

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI VAZIRLAR MAHKAMASI
HUZURIDAGI MAKROIQTISODIY VA HUDUDIY TADQIQOTLAR
INSTITUTI HUZURIDAGI ILMY DARAJALAR BERUVCHI
DSc.14/30.12.2019.I.84.01 RAQAMLI ILMY KENGASH ASOSIDAGI
BIR MARTALIK ILMY KENGASH**

MAKROIQTISODIY VA HUDUDIY TADQIQOTLAR INSTITUTI

GAFUROV BUNYOD BAXTIYAROVICH

**MAHALLABAY ISHLASH – HUDUDLARDA
KAMBAG‘ALLIKNI QISQARTIRISH VOSITASI SIFATIDA
(SURXONDARYO VILOYATI MISOLIDA)**

08.00.12 – “Mintaqaviy iqtisodiyot”

**Iqtisodiyot fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertasiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2023

**Iqtisodiyot fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati
mundarijasi**

**Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD) по
экономическим наукам**

**Contents of dissertation abstract of the Doctor of Philosophy (PhD) on
Economical Science**

Gafurov Bunyod Baxtiyarovich

Mahallabay ishlash – hududlarda kambag‘allikni qisqartirish vositasi sifatida
(Surxondaryo viloyati misolida) 3

Гафуров Бунёд Бахтиярович

Махаллабай как средство сокращения бедности в регионах (на примере
Сурхандарьинской области)..... 31

Gafurov Bunyod Bakhtiyarovich

Mahallabay work as a means of reducing poverty in regions (on the example
of Surkhandarya region)..... 61

E‘lon qilingan ilmiy ishlar ro‘uxati

Список опубликованных работ
List of published works..... 65

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI VAZIRLAR MAHKAMASI
HUZURIDAGI MAKROIQTISODIY VA HUDUDIY TADQIQOTLAR
INSTITUTI HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
DSc.14/30.12.2019.I.84.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH ASOSIDAGI
BIR MARTALIK ILMIY KENGASH**

MAKROIQTISODIY VA HUDUDIY TADQIQOTLAR INSTITUTI

GAFUROV BUNYOD BAXTIYAROVICH

**MAHALLABAY ISHLASH – HUDUDLARDA
KAMBAG‘ALLIKNI QISQARTIRISH VOSITASI SIFATIDA
(SURXONDARYO VILOYATI MISOLIDA)**

08.00.12 – “Mintaqaviy iqtisodiyot”

**Iqtisodiyot fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD) dissertasiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2023

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida V2022.3.PhD/Iqt2479 raqam bilan ro'yxatga olingan.

Dissertatsiya O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi huzuridagi Makroiqtisodiy va hududiy tadqiqotlar institutida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o'zbek, rus, ingliz (rezyume)) Ilmiy kengash veb-sahifasi (<https://ifmr.uz>) va «ZiyoNet» axborot-ta'lim tarmog'ida (www.ziynet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy rahbar:

Zokirov Sayidfozil Sayidakbarovich
iqtisodiyot fanlari doktori, professor

Rasmiy opponentlar:

Sodiqov Avazbek Madaminovich
iqtisodiyot fanlari doktori, professor

Ro'ziev Oybek Abdimo'minovich
iqtisodiyot fanlari nomzodi

Yetakchi tashkilot:

Urganch davlat universiteti

Dissertatsiya himoyasi O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi huzuridagi Makroiqtisodiy va hududiy tadqiqotlar instituti huzuridagi Ilmiy darajalar beruvchi DSc.14/30.12.2019.I.84.01 raqamli ilmiy kengash asosidagi Bir martalik ilmiy kengashning 2023-yil "28" 12 soat 15:00dagi majlisida bo'lib o'tadi (Manzil: 100011, Toshkent shahri, Xadra mavzesi, 33A-uy, e-mail: info@ifmr.uz, exat@ifmr.uz).

Dissertatsiya bilan O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi huzuridagi Makroiqtisodiy va hududiy tadqiqotlar institutining Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (44 raqami bilan ro'yxatga olingan). (Manzil: 100011, Toshkent shahri, Xadra mavzesi, 33A-uy, e-mail: info@ifmr.uz, exat@ifmr.uz)

Dissertatsiya avtoreferati 2023-yil "20" 12 kuni tarqatildi.
(2023-yil "20" 12 dagi 3 raqamli reestr bayonnomasi).



T.M. Axmedov

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash asosidagi bir martalik Ilmiy kengash raisi, iqtisodiyot fanlari doktori, professor

D.M. Kurbanova

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash asosidagi bir martalik Ilmiy kengash ilmiy kotibi, iqtisodiyot fanlari nomzodi

D.M. Karimova

Ilmiy darajalar beruvchi ilmiy kengash qoshidagi ilmiy seminar raisi v.b., iqtisodiyot fanlari doktori

KIRISH (falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati. Jahon mamlakatlarida hududlarni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish bo'yicha olib borilgan faol iqtisodiy siyosat natijasida dunyo aholisining "kambag'allik darajasi 1980-yillardagi 47 foiz o'rniga, 2020-yilga kelib 8 foizdan kamroqni tashkil etdi¹. Ushbu ko'rsatkichni 2030-yilga borib 6 foizgacha tushirish BMT Barqaror rivojlanish dasturining eng muhim maqsadlaridan biri sifatida belgilangan"².

Xorijiy mamlakatlar olimlari tomonidan bugungi globallashtirish va mavhum sharoitlarda iqtisodiyotning barqarorligini ta'minlash maqsadida hududlar va mikrozonalar, ayniqsa, rivojlanishdan ortda qolayotgan og'ir mintaqalar iqtisodiyotini kompleks rivojlantirishda barcha mavjud imkoniyatlardan samarali foydalanish, tadbirkorlikni qo'llab-quvvatlash va aholi turmush sharoitini yaxshilash yo'nalishlarida keng qamrovli ilmiy va amaliy tadqiqotlar olib borilmoqda. Bu yo'nalishdagi tadqiqotlarda mintaqalar iqtisodiyotini rivojlantirishning zamonaviy usullarini qo'llagan holda, ular o'rtasidagi tafovutlarni qisqartirish, rivojlanishda ortda qolayotgan "og'ir" hududlarni davlat tomonidan qo'llab-quvvatlash mexanizmlarini takomillashtirish, ularning tabiiy-iqtisodiy va tadbirkorlik salohiyatidan keng foydalanish, iqtisodiy boshqaruvni nomarkazlashtirish masalalariga alohida e'tibor qaratilgan.

Mamlakatimizda hududlarni rivojlantirish bo'yicha amalga oshirilayotgan islohotlar "mahalla darajasi" gacha tushirilgani, "mahallabay" ishlash tizimini joriy etishda davlat rahbarining shaxsiy tashabbuskorligi, rivojlanishning yangi bosqichini boshlab berdi. Jumladan, davlatimiz rahbari o'z nutqlarida "mahallabay" ishlash tizimi haqida: har bir xonadonda soat sayin ishonch paydo bo'lishi kerak"³ deb ta'kidlaganlar. Bu borada, 2022–2026-yillarga mo'ljallangan Yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasida "mahallaning "faol" modelini joriy etish, uni aholi muammolarini bevosita hal qilish hamda hududni rivojlantirish uchun zarur resurs va imkoniyatlar bilan ta'minlash"⁴ vazifalari belgilangan. Bundan tashqari, "O'zbekiston-2030" strategiyasida hududlarda mavjud ijtimoiy-iqtisodiy muammolarni mahallaning o'zida hal qiladigan xalqchil tizim yaratish, 2026-yilga qadar kambag'allikni 2022-yilga nisbatan 2 barobarga, 2030-yilga qadar esa keskin qisqartirish, kambag'allikka tushish xavfi mavjud 4,5 million aholi daromadini oshirish, ijtimoiy sheriklik asosida 500 ming malakali mutaxassis tayyorlash vazifalari belgilanganligi taqiqotning o'z vaqtida amalga oshirilganligini ko'rsatadi⁵.

¹<https://data.worldbank.org/topic/poverty>. – Жаҳон банки

²<https://sdgs.un.org/ru/goals/goal1> – БМТ

³Мирзиёев Ш.М. Маҳаллабай ишлашнинг янги тизимини йўлга қўйиш ва аҳоли бандлигини таъминлаш бўйича 2022 йилдаги устувор вазифаларга бағишланган 2022 йил 15 январдаги видеоселектордаги президент маърузаси <https://xs.uz/uzkr/post/mahallalarda-ish-orinlari-yaratish-va-oilalar-daromadini-kopajtirish-yangi-tizimning-asosij-mezone-boladi> <https://xs.uz/uzkr/post/mahallalarda-ish-orinlari-yaratish-va-oilalar-daromadini-kopajtirish-yangi-tizimning-asosij-mezone-boladi>

⁴"2012-2026 йилларда Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси". Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги ПФ-60-сон Фармони. ЎЗР Қонунчилик ҳужжатлари тўплами. 2022 йил. 0082-сон, 3-банд.

⁵"Ўзбекистон — 2030" стратегияси тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 11 сентябрдаги ПФ-158 сон Фармони.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 3-dekabrdagi “Mahallada tadbirkorlikni rivojlantirish, aholi bandligini ta’minlash va kambag‘allikni qisqartirish masalalari bo‘yicha hokim yordamchilari faoliyatini tashkil etish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PQ-31-sonli, 2021-yil 5-avgustdagi “Mahallalarda tadbirkorlikni yanada qo‘llab-quvvatlash va tadbirkorlik subyektlari bilan aholi o‘rtasida kooperatsiyani rivojlantirishning qo‘shimcha chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PQ-5214-sonli, 2021-yil 21-apreldagi “Kasanachilikni rivojlantirish asosida aholi bandligini ta’minlashga doir qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PQ-214-sonli, 2021-yil 23-avgustdagi “Surxondaryo viloyatida qulay investitsiya muhitini yaratish, kichik biznes va oilaviy tadbirkorlikni rag‘batlantirish yuzasidan qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PQ-5228-sonli qarorlari, O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining “2022–2026-yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekistonning taraqqiyot strategiyasini “Inson qadrini ulug‘lash va faol mahalla yili”da Surxondaryo viloyati hududlarini ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish, aholi turmush darajasini yanada yaxshilashga doir qo‘shimcha chora-tadbirlar dasturi to‘g‘risida”gi, 2021-yil 9-avgustdagi “Hududlarda “mahallabay” asosida oilaviy tadbirkorlikni rivojlantirish va aholining doimiy daromad manbalarini ko‘paytirish orqali kambag‘allikni qisqartirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi 504-sonli qarorlarini amalga oshirishda mazkur dissertatsiya tadqiqoti muayyan darajada xizmat qiladi.

Dissertatsiya ishining respublikada olib borilayotgan ilmiy tadqiqotlarning ustuvor yo‘nalishlariga mosligi. Tadqiqot ishi respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining I. “Demokratik va huquqiy jamiyatni ma’naviy, axloqiy va madaniy rivojlantirish, innovatsion iqtisodiyotni shakllantirish” ustuvor yo‘nalishiga mos ravishda bajarilgan.

Muammoning o‘rganilganlik darajasi. O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining qonunlari, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining farmonlari va qarorlari, Vazirlar Mahkamasining qarorlari, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining asarlari mamlakatimizda mahallabay ishlash tizimini rivojlantirish, uning iqtisodiy mexanizmlarini yanada takomillashtirish bo‘yicha nazariy-metodologik asos bo‘lib xizmat qildi.

Hududlarni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirishning nazariy jihatlarini xorijlik olimlardan I.Tyunen, V.Kristaller⁶, A.Veber⁷, A.Lyosh⁸, U.Izard⁹, F.Perru¹⁰, N.N.Baranskiy¹¹, N.N.Nekrasov¹², P.Krugman¹³, R.Domanskiy¹⁴, A.G.Granberg¹⁵,

⁶Allen P.M., Sanglier M. Self-Organization and Decision-Making // Environment and Planning. -1981. -Т. 13. - С. 167-183.

⁷Блауг М. Теория размещения промышленных предприятий Вебера // Экономическая мысль в ретроспективе = Economic Theory in Retrospect. - М.: Дело, 1994. - С. 578-580. - XVII, 627 с. - ISBN 5-86461-151-4.

⁸Шупер В. А. Экономический ландшафт Августа Лёша. - Искусство, 2006. - 32-34 с.

⁹Изард У. Методы регионального анализа: введение в науку о регионах. 1960 / Пер. с англ. В.М. Гохмана, Ю.Г. Липеца, С.Н. Тагера. -М.: Прогресс, 1966. -660 с.

¹⁰ПERRU Ф. Экономическое пространство: теория и приложения // Пространственная экономика. № 2. 2007;

¹¹Баранский Н.Н. Избранные труды. Научные проблемы географии. - М.: Мысль, 1980

¹²Некрасов Н.Н. Региональная экономика. Теория, проблемы, методы / Н.Н. Некрасов. – 2-е изд. – М.: Экономика, 1978. – с.340.

¹³Krugman P. Geography and Trade. Cambridge: The MIT Press, 1992

L.K.Gurieva¹⁶, V.I.Grishin¹⁷, B.A.Rayzberg¹⁸, V.G.Ignatov¹⁹ va boshqalarning ilmiy ishlarida atroflicha tahlil qilingan.

Respublikamizda T.M.Axmedov²⁰, A.S.Soliev²¹, A.M.Sodiqov²², O.O.Olimjonov²³, A.M.Qodirov²⁴, F.T.Egamberdiev²⁵, Sh.X.Nazarov²⁶, S.S.Zokirov²⁷, E.T.Yakubova²⁸, X.M.Saydaxmedov²⁹, Sh.X.Otaboev³⁰ va boshqa olimlar mintaqalarni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirishda mahalla darajasidagi ayrim muammolar ustida ish olib borganlar.

Kambag'allikni baholash, o'lchash, uni qisqartirish masalalari xorijiy adabiyotlarda A.Sen³¹, T.Maltus³², G.Spenser³³, P.Taunsend³⁴, J.Prudon³⁵, J.J.Britz³⁶, U.R.Vagi³⁷, Sh.Mitra³⁸, Raj M.Desai³⁹, D.J.Karter⁴⁰, M.Orshanski⁴¹ va

¹⁴Доманьский Р. Устойчивость и неустойчивость региональных систем в процессе экономической трансформации // Белорусский экономический журнал. - 1998. - № 4. - С. 97-108

¹⁵Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М.: ГУ ВШЭ, 2003. – 495 с.

¹⁶Гуриева Л.К. Стратегия инновационного развития экономики региона: теория и методология / Л.К. Гуриева. – Владикавказ: изд-во Северо-Осетинского гос. ун-та, 2007. – с.507.

¹⁷Гришин В.И. Региональная экономическая политика в условиях реформирования экономики Российской Федерации: проблемы, теория, практика: дис. ... д-ра экон. наук / В.И. Гришин. – М., 2005. – с.265.

¹⁸Райзберг Б.А. Государственное управление экономическими и социальными процессами / Б.А. Райзберг. – М.: Инфра-М, 2006. – с.384.

¹⁹Игнатов В.Г. Основы региональной экономики: учеб. пособие / В.Г. Игнатов, В.И. Бутов, Н.П. Кетова. – М. – Ростов н/Д : изд-во «Март», 2000. – с.448.

²⁰Ахмедов Т.М. и др. Теоретико-методологические основы устойчивого социально-экономического развития сельских территорий. Монография. Ташкент: Tafakkur nashriyoti, 2020. -200 с.

²¹Солиев А.С. ва бошқ. Минтақавий иқтисодиёт. -Т.: Университет, 2003. -304 с.

²²Садыков А.М. Основы регионального развития: теория, методология, практика. -Т.: Иқтисод-молия, 2005. - 280 с.

²³Олимжонов О.О. и др. Основные тенденции социально-экономического развития регионов. //Экономика и статистика, 1998. - № 3. -С. 13-17

²⁴Кодиров А. и др. Региональная экономика. Ташкент. 2018. С.239.

²⁵Эгамбердиев Ф. ва бошқалар. Минтақалар иқтисодиётининг рақобатбардошлигини ошириш. Тошкент. Университет. 2020. 204б.

²⁶Назаров Ш.Х. Совершенствование методологических основ повышения конкурентоспособности регионов Узбекистана. Автореф. дисс. на соис. степени доктора экон. наук. –Т., 2016. – 48 с.

²⁷Зокиров С.С. Ўзбекистонда урбанизация жараёнларини тартибга солиш тизимини такомиллаштириш. Монография. Ташкент: Tafakkur nashriyoti, 2020. -368 б.

²⁸Якубова Э.Т. Территориальные особенности диверсификации и специализации промышленности (на примере Ташкентской области), 2022 йил.

²⁹Сайдахмедов Х.И. Региональные аспекты рационального использования минерально-сырьевых ресурсов Узбекистана, 2002 йил.

³⁰Отабоев Ш. Худудлар мутаносиб ривожланишини давлат томонидан тартибга солиш механизмларини такомиллаштириш. иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси. Ташкент. 2020.

³¹Sen A.K. Poverty: an ordinal approach to measurement // Econometrics, 1976. March. Vol. 81. – P. 285-307; Udaya Wagle. Rethinking poverty: definition and measurement // International Social Science Journal, 2002. December. – № 54 (171). – P. 155-165;

³²Мальтус Т.Р. Опыт закона о народонаселения. Мировая экономическая мысль. Сквозь призму веков. В 5 томах. Т.1. От зари цивилизации до капитализма. - М.: Мысль, 2004. - С. 410-420;

³³Спенсер Г. Социальная статика. Изложение социальных законов, обуславливающих счастье человечества. – М.: Гама-Принт, 2013. – С. 312;

³⁴Townsend P. Poverty in the United Kingdom. – Berkeley: Univ. of California, 1979. – P. 31;

³⁵Прудон П.Ж. Бедность как экономический принцип. – М., 1998. – С. 10;

³⁶Britz J.J. A critical analysis of information poverty from a social justice perspective // Thesis. University of Pretoria, 2016. – 247 p.;

³⁷ Udaya Wagle. Rethinking poverty: definition and measurement //International Social Science Journal, 2002. December. – № 54 (171). – P. 155-165;

³⁸Shabana Mitra. Topics in measurement: multidimensional poverty and polarization. Dissertation for the degree of doctor of philosophy, 2011. December. – 121 p.;

³⁹Raj M.Desai, Nita Rudra. Trade, poverty, and social protection in developing countries // European Journal of Political Economy, 2018. ISSN 0176-2680 // <https://mobt3ath.com/uplode/books/book-94619.pdf>;

boshqalarning asarlarida tahlil qilingan.

Kambag'allik va aholining kam ta'minlanganlik muammolari L.A.Gordon⁴², V.I.Dobrenkov, A.I.Kravchenko⁴³, A.A.Razumov⁴⁴, V.N.Bobkov⁴⁵, L.N.Ovcharova⁴⁶, Z.T.Golenkova, Ye.D.Igixanyan⁴⁷ kabi olimlar ilmiy tadqiqotlarida yoritilgan.

Kambag'allikni qisqartirish muammolari ustida o'zbek olimlaridan A.V.Vaxabov⁴⁸, R.R.Xasanov⁴⁹, X.P.Abulqosimov⁵⁰, N.K.Zokirova⁵¹, R.F.Djumanova⁵², M.K.Abdullaeva⁵³, B.B.Axmedov⁵⁴, F.A.Axmedov⁵⁵, B.B.Baxtiyorov⁵⁶, M.X.G'aniev⁵⁷ va boshqalar tadqiqot ishlari olib borganlar.

Hozirgi davrda zamonaviy o'zbek mahallalari shakllanishi va faoliyat

⁴⁰Daniel J.Carter, Philippe Glaziou, Knut Lönnroth, Andrew Siroka, Katherine Floyd, Diana Weil, Mario Raviglione, Rein M.G.J.Houben, Delia Boccia. The impact of social protection and poverty elimination on global tuberculosis incidence: a statistical modelling analysis of Sustainable Development Goal 1. The Lancet Global Health, 2018. Volume 6. Issue 5. – P. e514-e522. ISSN 2214-109X;

⁴¹Mollie Orshansky: Author of the Poverty Thresholds / M.G.Fisher // AMSTAT NEWS, 2008. September. – P. 15-18.

⁴²Гордон Л.А. Бедность, благополучие, противоречивость: материальная дифференциация в 1990-е годы // Общественные науки и современность. - 2001, № 3. - С. 5-21.

⁴³Добренков В.И., Кравченко А.И. Социология: учебник / В.И. Добренков, А.И. Кравченко. - Москва: ИНФРА-Москва, 2004. - 624 с.

⁴⁴Разумов А.А. Экономический кризис в России: оценка главных социальных последствий / А.А. Разумов // Человек и труд. - 2010. - №4. - С.32-36.; Разумов, А.А., Ягодкина, М.А. Бедность в современной России/ А.А. Разумов, М.А. Ягодкина. - Москва: Формула права, 2007. - 336 с.

⁴⁵Бобков В.Н. Российская бедность: измерение и пути преодоления / В.Н. Бобков // Общество и экономика. - 2005. - №3. - С.19-37.; В.Н. Бобков, В.Г. Зинин, А.А. Разумов // Доклад в рамках проекта МОТ «Преодоление бедности, содействие занятости и местное экономическое развитие в Северо-Западном федеральном округе РФ». - Москва, 2004.

⁴⁶Овчарова Л.Н. Доходы и социальные услуги: неравенство, уязвимость, бедность: коллективн. монография/ Рук. Л.Н. Овчарова. Независимый институт социальной политики. - Москва: ГУ ВШЭ, 2005. - 348 с.

⁴⁷Голенкова З.Т., Игитханиян Е.Д., Казаринова И.В., Саровский Э.Г. Социальная стратификация городского населения / З.Т. Голенкова, Е.Д. Игитханиян, И.В. Казаринова, Э.Г. Саровский // Социологические исследования. - 1995. - №5. - С.91-102.

⁴⁸Вахабов А.В., Захидова Ш.Ш., Хажибакиев Ш.Х., Рахмонов Ш.Р., Одинаев Д.Ш., Файзуллаев Ж.Н., Бахтиёров Б.Б., Абдулхакимов С.Н. Ижтимоий сиёсат. Ўқув қўлланма. – Т.: MUMTOZ SO'Z, 2019. – 312 б.

⁴⁹Хасанов Р.Р. Камбағаллик муаммоси: мохияти ва омиллари // Iqtisodiyot: tahlillar va prognozlar. – Т., 2021. Январь-март. – № 1 (12). – Б. 19-23.

⁵⁰Абулқосимов Ҳ.П. Ўзбекистонда ижтимоий хавфсизликни таъминлашнинг айрим масалалари// Ж. Иқтисод ва молия// Экономика и финансы, 2019 йил, 2-сон, 27-35-б.

⁵¹Зокирова Н. Ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиёти шароитида аҳолини социал ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштириш (Ўзбекистон Республикаси оилалари мисолида). Иқтисодиёт фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун тақдим этилган диссертация автореферати. – Т.: ТДИУ, 2001. – 24 б.

⁵²Джуманова Р.Ф. Аҳолининг турмуш даражаси: кўрсаткичлари ва уни ошириш йўллари. Иқтисодиёт фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун тақдим этилган диссертация автореферати. – Т.: ЎзМУ, 2008. – 26 б.

⁵³Абдуллаева М.К. Ижтимоий ҳимоя ва уни тартибга солишни такомиллаштириш йўналишлари. Иқтисодиёт фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун тақдим этилган диссертация автореферати. – Т.: ЎзМУ, 2008. – 25 б.

⁵⁴Ахмедов Б.Б. Денежные доходы и расходы населения в Республике Узбекистан в условиях переходной экономики. Автореферат диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. – Т.: УзМУ, 2002. – 21 с.

⁵⁵Ахмедов Ф.А. Бозор муносабатлари шароитида хонадон хўжалигини ривожлантиришнинг ижтимоий-иқтисодий жиҳатлари. Иқтисодиёт фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун тақдим этилган диссертация автореферати. – Т.: Ўз.Рес.Пр.Ҳ.ДЖҚА, 2011. – 27 б.

⁵⁶Бахтиёров Б.Б. Аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг иқтисодий механизмининг такомиллаштириш йўналишлари. Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертация автореферати. – Т.: ЎзМУ, 2020. – 26 б.

⁵⁷Ғаниев М.Х.Ўзбекистонда камбағаллик муаммоси ва уни камайтириш йўллари. Монография. – Наманган, 2020. – 179 б.

yuritishining o'ziga xos xususiyatlari esa ko'plab xorijiy olimlarning ham ilmiy qiziqishlariga sabab bo'lgan. Xususan, Paul Georg Geys⁵⁸, Erik Sievers⁵⁹, Suda Masaru, Sheyla Marnie va Djon Mikelrayt⁶⁰, Deniz Kandiyoti⁶¹, Daniel Stevens⁶², E.Masikard va T.Trevizani⁶³, Neyma Nuri⁶⁴ kabi olimlarning ishlarida o'zbek mahallalari va ularning muammolari atroflicha yoritilgan.

O'zbek mahallalarining iqtisodiy faoliyat yo'nalishlari xorijlik olimlar tomonidan ancha keng o'rganilganiga qaramasdan, mahalliy olimlar o'z tadqiqotlarida mahallalar ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishining ayrim jihatlariga e'tibor qaratganlar. Xususan, aholining ijtimoiy xizmatlardan mahalladan chiqmasdan foydalanish imkoniyatlari bo'yicha X.A.Karjavova ilmiy izlanishlar olib borgan⁶⁵. O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi huzuridagi Makroiqtisodiy va hududiy tadqiqotlar instituti mahallabay ishlash tizimi faoliyatini baholash uslubiyati bo'yicha tadqiqot ishlarini amalga oshirgan. Biroq, mamlakatimizdagi eng quyi ma'muriy-hududiy birlik – mahallalar kesimida tabiiy-iqtisodiy salohiyatdan oqilona foydalanib ixtisoslashuvni belgilash, kambag'allikni qisqartirish bo'yicha mahalla instituti imkoniyatlaridan foydalanish bo'yicha kompleks tadqiqot ishlari amalga oshirilmagan.

Shundan kelib chiqib, mazkur ishda mahallaning iqtisodiy jihatlarini, uning kambag'allikni qisqartirishdagi o'rni tadqiq etildi. Bunda muallif tizimdagi muammolarning barcha jihatlarini qamrab olishga da'vo qilmagan holda, Surxondaryo viloyati misolida hokim yordamchilari faoliyatini o'rganib, ushbu tizimni davlat tomonidan tartibga solish mexanizmlarini ilmiy jihatdan asoslab berishga harakat qildi.

Dissertatsiya mavzusining dissertatsiya bajarilgan ilmiy tadqiqot muassasasining ilmiy tadqiqot ishlari rejalari bilan bog'liqligi. Dissertatsiya ishi O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi huzuridagi Makroiqtisodiy va hududiy tadqiqotlar institutida "Mahallada xokim yordamchisi ishini samarali tashkil etish bo'yicha qo'llanma" loyihasi doirasida bajarilgan.

Tadqiqot ishining maqsadi Surxondaryo viloyati misolida hududlarda kambag'allikni qisqartirishda mahallabay ishlash tizimi orqali mahalla instituti

⁵⁸Geiss P.G. Mahallah and kinship relations. A study on residential communal commitment structures in Central Asia of the 19th century //Central Asian Survey. - 2001. № 20(1). - P. 97-106; Mc Cray T.R. Uzbekistan. Philadelphia, 2004. - P. 112.

⁵⁹Eric W.Sievers. Uzbekistan's Mahalla: From Soviet to Absolutist Residential Community Associations // The Journal of International and Comparative Law at Chicago-Kent: Volume 2, 2002; Coudouel Aline.

⁶⁰Sheila Marnie and John Micklewright. Targeting Social Assistance in a Transition Economy: The Mahallas in Uzbekistan. Innocenti Occasional Papers, Economic and Social Policy Series, no.63. - Florence: UNICEF International Child Development Centre. - P.33.

⁶¹Deniz Kandiyoti. Post-Soviet Institutional Design, NGOs and Rural Livelihoods in Uzbekistan // UNRISD Civil Society and Social Movements Programme Paper Number 11. - P.28

⁶²Daniel Stevens. NGO–Mahalla partnerships: exploring the potential for state society synergy in Uzbekistan // Central Asian Survey. 2005. № 24(3). - P.281-296.

⁶³Elise Masicard, Tommaso Trevisani. The Uzbek mahalla between state and society// Tom Everett Heath. Central Asia aspects of transition. - London, 2003.-P. 290.

⁶⁴Neema Noori. Delegating Coercion: Linking Decentralization to State Formation in Uzbekistan. Submitted in partial fulfillment of the requirements for the degree of Doctor of Philosophy in the Graduate School of Arts and Sciences. Columbia University. 2006.-P.2.

⁶⁵Каржавова Х.А. Маҳалла тизимида ижтимоий хизматларни ривожлантиришнинг ташкилий-иқтисодий механизмини такомиллаштириш. 08.00.05 – Хизмат кўрсатиш тармоқлари иқтисодиёти, иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация., Т – 2023 йил.

imkoniyatlaridan samarali foydalanish bo'yicha ilmiy taklif va amaliy tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari:

hududlarni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish va kambag'allikni qisqartirishda mahalla instituti roli va mahallabay ishlashning mohiyatini ochib berish asosida nazariy qarashlarni umumlashtirish;

hududlarda mahallabay ishlash asosida kambag'allikni qisqartirishning ilmiy-uslubiy jihatlarini tadqiq etish;

Surxondaryo viloyati tumanlari va mahallalari iqtisodiyotiga ta'sir ko'rsatuvchi tabiiy-iqtisodiy salohiyat, mahallalarning ixtisoslashuvi va tadbirkorlik o'rtasidagi bog'liqlikni o'rganish;

olis va yetib borish qiyin bo'lgan tumanlarda kambag'allikni qisqartirish uchun iqtisodiyot va tadbirkorlikni rivojlantirishning ustuvor yo'nalishlarini asoslash;

kambag'allikni qisqartirishda hududning innovatsion, raqobatbardoshlik, barqaror rivojlanish omillarini inobatga olgan holda iqtisodiy salohiyatdan samarali foydalanish usullarini ishlab chiqish;

kambag'allikni qisqartirishda mahallabay ishlash tizimining me'yoriy-huquqiy, tashkiliy va iqtisodiy-moliyaviy mexanizmlarini takomillashtirish bo'yicha takliflar ishlab chiqish.

Tadqiqotning obyekti Surxondaryo viloyatining mahallalari bo'lib hisoblanadi.

Tadqiqotning predmeti Surxondaryo viloyati mahallalarida kambag'allikni qisqartirish jarayonida yuzaga keladigan iqtisodiy munosabatlardir.

Tadqiqot usullari. Tadqiqot ishida tizimli va qiyosiy tahlil, guruhlash, dinamik qatorlar tahlili, korrelyatsiya va regressiya, SWOT tahlil, mantiqiy fikrlash, tizimli yondashuv, ilmiy prognozlash kabi usullardan foydalanilgan.

Tadqiqot o'tkazishda axborot ma'lumotlar sifatida O'zbekiston Respublikasi, Surxondaryo viloyatining rasmiy statistika hisobotlari, monografik kuzatuvlar natijalari, xalqaro tashkilotlarning takliflari va axborotlaridan hamda "onlayn-mahalla" platformasi materiallaridan keng foydalanilgan.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

hududlarni mahalla kesimida ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirishda mahalla raisining obodonlashtirish, tomorqa va tadbirkorlik masalalari bo'yicha o'rinbosari shtat birligini isloh qilgan holda har bir mahallada tadbirkorlikni rivojlantirish, aholi bandligini ta'minlash va kambag'allikni qisqartirish bo'yicha hokim yordamchisi lavozimini joriy etish zarurligi asoslangan;

Surxondaryo viloyatining tog'li va erlari sho'rlangan hududlarida yangidan tashkil etiladigan tadbirkorlik subyektlari uchun foyda solig'ining amalda belgilangan stavkasini 50 foizga tushirish bo'yicha imtiyoz berish zarurati ilmiy asoslangan;

Surxondaryo viloyatida "Bir mahalla – bir mahsulot" tamoyili bo'yicha 138 ta mahallalarni ma'lum turdagi qishloq xo'jaligi mahsulotlari etishtirishga ixtisoslashtirish bo'yicha takliflar ishlab chiqilgan;

mahallabay ishlash tizimi asosida tadbirkorlikni rivojlantirishning yalpi

hududiy mahsulot hajmini oshirishga ta'sirini hisobga olib Surxondaryo viloyatida yalpi hududiy mahsulot hajmining 2027-yilga qadar prognozi ishlab chiqilgan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

oilaviy tadbirkorlikni rivojlantirish dasturlari doirasida manzilli ravishda kambag'allikni qisqartirish uchun tadbirkorlik loyihalarini moliyalashtirishga ajratilgan resurslarni tuman (shahar) va mahalla darajasida taqsimlash bo'yicha tavsiyalar ishlab chiqilgan;

Surxondaryo viloyatining tog'li va yerlari sho'rlangan hududlarida kambag'allikni qisqartirish borasida yangi tashkil etilgan yoki ro'yxatdan o'tgan tadbirkorlik subyektlari uchun 2024-yil 1-yanvarga qadar foyda solig'ining amalda belgilangan stavkasi 50 foizga tushirilishiga erishilgan;

“Bir mahalla – bir mahsulot” tamoyili bo'yicha Surxondaryo viloyatida kambag'allikni qisqartirish uchun 138 ta mahalla ixtisoslashtirish uchun tanlab olinib, ularda istiqomat qiluvchi kam ta'minlangan fuqarolarga imtiyozli kreditlar ajratilgan;

Surxondaryo viloyatida rivojlanishdan ortda qolayotgan 47 ta mahalla tanlab olinib, ularda kambag'allikni qisqartirish uchun aholi va “lider tadbirkor”lar o'rtasida kooperatsiya asosida tadbirkorlik faoliyati yo'lga qo'yilgan;

Surxondaryo viloyatining chekka va olis hududlarida joylashgan 35 ta mahallalar tanlab olinib, ushbu mahallalarda kambag'allikni qisqartirish uchun kasanachilikni tashkil etgan tadbirkorlarga subsidiya ajratish mexanizmi joriy etilgan;

kambag'allikni qisqartirish uchun mahallalar “namunali”, “o'rta” va “og'ir” toifalarga ajratilgan, unga ko'ra 47 ta “og'ir” mahallaga 58 ta “lider tadbirkor”lar birlashtirilgan.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi. Dissertatsiya ishini amalga oshirish jarayonidagi usullar va yondashuvlar, tahlillar Iqtisodiyot va moliya vazirligi, O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Statistika agentligi, Mahallabay ishlash va tadbirkorlikni rivojlantirish agentligi, Surxondaryo viloyati va tumanlari hokimliklarining rasmiy ma'lumotlaridan foydalanilganligi, shuningdek, ushbu tadqiqot natijasida ishlab chiqilgan xulosa, taklif va tavsiyalarning vakolatli davlat organlari tomonidan joriy qilinganligi bilan ifodalanadi.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati dissertatsiya doirasida olingan xulosalar va takliflardan tumanlar iqtisodiyotini barqaror rivojlantirish, tabiiy-iqtisodiy salohiyat va mahalla imkoniyatlaridan samarali foydalanish, tadbirkorlikni faollashtirish va kambag'allikni qisqartirishga qaratilgan ilmiy tadqiqot ishlarini amalga oshirishda foydalanish mumkinligi bilan izohlanadi.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati, olingan takliflar va tavsiyalardan tumanlar o'rtasida iqtisodiy nomutanosibliklarni kamaytirish, ularni barqaror ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish dasturlarini ishlab chiqishda qo'llanilishi, aniqlangan hunarmandchilik, turizm, chegara hududlari salohiyatlaridan unumli foydalanish maqsadga muvofiqligi bilan asoslanadi.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. Surxondaryo viloyatini ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish va kambag'allikni qisqartirish maqsadida mahallabay

ishlash tizimini takomillashtirish bo'yicha ishlab chiqilgan takliflar va amaliy tavsiyalar asosida:

hududlarni mahalla kesimida ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirishda mahalla raisining obodonlashtirish, tomorqa va tadbirkorlik masalalari bo'yicha o'rinbosari shtat birligini isloh qilgan holda har bir mahallada tadbirkorlikni rivojlantirish, aholi bandligini ta'minlash va kambag'allikni qisqartirish bo'yicha hokim yordamchisi lavozimini joriy etish bo'yicha takliflar Iqtisodiy taraqqiyot va kambag'allikni qisqartirish vazirligi tomonidan O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 3-dekabrda "Mahallada tadbirkorlikni rivojlantirish, aholi bandligini ta'minlash va kambag'allikni qisqartirish masalalari bo'yicha hokim yordamchilari faoliyatini tashkil etish chora-tadbirlari to'g'risida" PQ-31-sonli qarori loyihasining 14-bandini ishlab chiqishda foydalanilgan (Iqtisodiy taraqqiyot va kambag'allikni qisqartirish vazirligining 2022-yil 29-dekabrda 6/30-02/143-sonli ma'lumotnomasi). Ushbu taklifni amaliyotda qo'llash respublikamizning 9370 ta mahallasida hokim yordamchisi lavozimini joriy etish, hokim yordamchilari tomonidan 2022-yil davomida 1,1 mln nafar aholini daromadli mehnat bilan band qilish imkonini berdi;

Surxondaryo viloyatining tog'li va erlari sho'rlangan hududlarida yangidan tashkil etiladigan tadbirkorlik subyektlari uchun foyda solig'ining amalda belgilangan stavkasi 50 foizga tushirish bo'yicha imtiyoz berish to'g'risidagi takliflar Iqtisodiy taraqqiyot va kambag'allikni qisqartirish vazirligi faoliyatida O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 28-avgustda "Surxondaryo viloyatida qulay investisiya muhitini yaratish, kichik biznes va oilaviy tadbirkorlikni rag'batlantirish yuzasidan qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi PQ-5228-sonli qarori 4-bandini ishlab chiqishda foydalanilgan (Surxondaryo viloyati hokimligining 2023-yil 16-yanvarda 04-04/254-sonli ma'lumotnomasi). Mazkur taklifni amaliyotda qo'llash, viloyatning tog'li va erlari sho'rlangan hududlarida yangi tashkil etilgan yoki ro'yxatdan o'tgan tadbirkorlik subyektlari uchun 2024-yil 1-yanvarga qadar foyda solig'ining amalda belgilangan stavkasini 50 foizga tushirilishiga, viloyatda yangi tadbirkorlik subyektlari paydo bo'lishi birmuncha tezlashishiga va chekka hududlarida tadbirkorlar soni ko'payishiga turtki bo'ldi;

Surxondaryo viloyatida "Bir mahalla – bir mahsulot" tamoyili bo'yicha 138 ta mahallalarni ma'lum turdagi qishloq xo'jaligi mahsulotlari etishtirishga ixtisoslashtirish bo'yicha takliflar Iqtisodiy taraqqiyot va kambag'allikni qisqartirish vazirligi faoliyatida O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 28-avgustda "Surxondaryo viloyatida qulay investisiya muhitini yaratish, kichik biznes va oilaviy tadbirkorlikni rag'batlantirish yuzasidan qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi PQ-5228-sonli Qarorining 1-bandini ishlab chiqishda foydalanilgan (Surxondaryo viloyati hokimligining 2023-yil 16-yanvarda 04-04/254-sonli ma'lumotnomasi). Mazkur taklif natijasida, Surxondaryo viloyatida 138 ta mahalla ixtisoslashtirish uchun tanlab olinib, ularda istiqomat qiluvchi 11 mingga yaqin xonadonlarga 298 mlrd.so'm miqdorida imtiyozli kreditlar ajratilishiga erishildi;

mahallabay ishlash tizimi asosida tadbirkorlikni rivojlantirishning yalpi

hududiy mahsulot hajmini oshirishga ta'sirini hisobga olib, Surxondaryo viloyati bo'yicha 2027-yilga qadar ishlab chiqilgan prognoz hisob-kitoblari Iqtisodiy taraqqiyot va kambag'allikni qisqartirish vazirligi faoliyatida O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2021-yil 9-avgustdagi "Hududlarda "mahallabay" asosida oilaviy tadbirkorlikni rivojlantirish va aholining doimiy daromad manbalarini ko'paytirish orqali kambag'allikni qisqartirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi 504-son qarorining 5-bandini ishlab chiqishda foydalanilgan (Iqtisodiy taraqqiyot va kambag'allikni qisqartirish vazirligining 2022-yil 29-dekabrda 6/30-02/143-sonli ma'lumotnomasi).

Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi. Tadqiqot natijalari 9 ta, jumladan, 4 ta xalqaro, 5 ta respublika ilmiy-amaliy anjumanlarida bayon qilingan va muhokamadan o'tkazilgan.

Tadqiqot natijalarining e'lon qilinganligi. Dissertatsiya mavzusi bo'yicha jami 15 ta ilmiy ish, shu jumladan, 5 ta ilmiy maqola O'zbekiston Respublikasi Oliy attestatsiya komissiyasining dissertatsiyalarni asosiy ilmiy natijalarini chop etishga tavsiya etilgan mahalliy jurnallarda, 1 ta ilmiy maqola nufuzli xorijiy jurnalda, shuningdek, xalqaro va mahalliy ilmiy-amaliy konferensiyalarda 9 ta ma'ruza tezislari chop etilgan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Dissertatsiya tarkibi kirish, uchta bob, foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati va ilovalardan iborat. Dissertatsiyaning umumiy hajmi 127 betni tashkil qiladi.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning **kirish** qismida tadqiqot mavzusining dolzarbligi va zarurati asoslangan, tadqiqotning maqsadi va asosiy vazifalari, obykti, predmeti ifodalangan, respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga mosligi ko'rsatilgan, tadqiqotning ilmiy yangiligi va amaliy natijalari bayon qilingan, olingan natijalarning ilmiy va amaliy ahamiyati yoritib berilgan, tadqiqot natijalarini amaliyotga joriy etishning sinovdan o'tganligi, nashr etilgan ishlar va dissertatsiyaning tuzilishi bo'yicha ma'lumotlar keltirilgan.

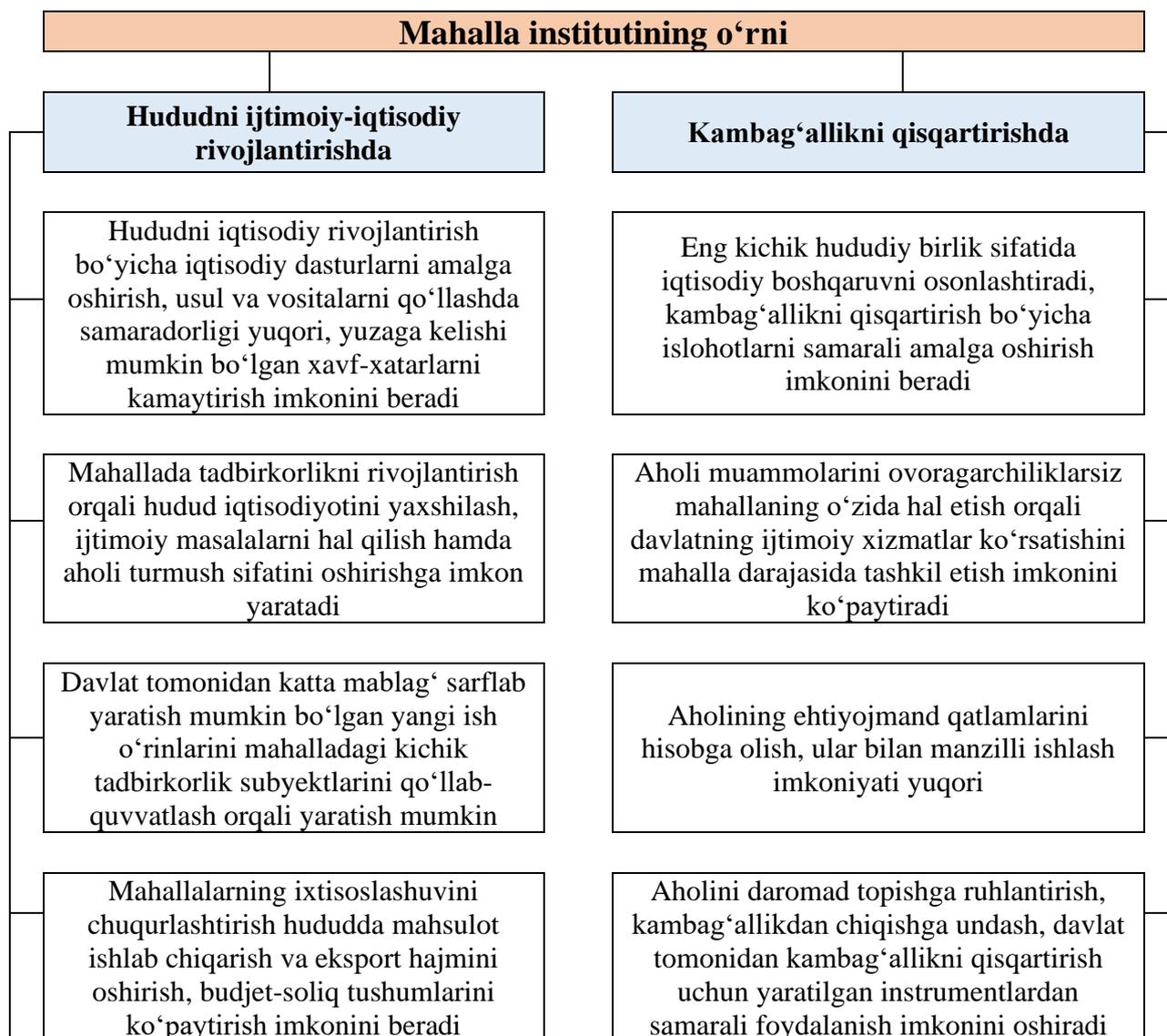
Dissertatsiyaning "**Hududlarni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanti-rishda mahallabay ishlash mexanizmini tadqiq etishning ilmiy-uslubiy asoslari**" deb nomlangan birinchi bobida mahallabay ishlashning hudud iqtisodiyotini rivojlantirishdagi ahamiyati va ularning nazariy asoslari, mamlakat iqtisodiyotida mahallabay ishlash samaradorligini oshirishga ta'sir etuvchi omillar, mahallabay ishlash tizimini tadqiq etishning uslubiy asoslari o'rganilgan hamda mahalla instituti samaradorligini oshirishning xorijiy tajribalarni qo'llanilishi bayon etilgan.

Oxirgi yillarda (2017–2022-yillar) islohotlarni amalga oshirishda eng quyi ma'muriy-hududiy birlik sifatida mahallalarning o'rni va ahamiyati keskin oshdi. Binobarin, islohotlarni amalga oshirishdan asosiy maqsad inson farovonligini ta'minlash bo'lib, iqtisodiy va ijtimoiy jarayonlarni bevosita mahallalarda amalga oshirish yuqori samaradorlikni ta'minlaydi.

Bugungi islohotlar davrida xalqimizning tayanchi hisoblangan mahalla fuqarolar yig'inining yanada samarali ishlashini davrning o'zi taqozo etadi. Bu borada davlatimiz rahbarining "Hech bir fuqaro o'zining muammolari bilan yolg'iz qolmasligi kerak. Aholi kayfiyati bu – islohotlarimiz va siyosatimizning ko'zgusi.

Kattami-kichikmi, odamlar aytgan har bir muammoga o‘z vaqtida munosabat bildirish, ularni bosqichma-bosqich hal qilish barcha darajadagi rahbarlarning eng ustuvor vazifasi bo‘lishi shart”⁶⁶ degan fikrlari mahalla institutini yanada kuchliroq qilib shakllantirishni taqozo etadi. Ayniqsa, mahallada tadbirkorlikni rivojlantirish, aholini ish bilan ta‘minlash, ijtimoiy infratuzilmalarni rivojlantirish va kambag‘allikni qisqartirish birinchi navbatda mahalliy davlat organlari hamda o‘zini o‘zi boshqarish organlarining eng asosiy vazifasi etib belgilangan.

Tadqiqot jarayonida mahallaning hududni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish va kambag‘allikni qisqartirish yo‘nalishlaridagi vazifalari tahlil qilindi (1-rasm).



1-rasm. Mahalla institutining hududni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish va kambag‘allikni qisqartirishdagi o‘rni

Manba: Tadqiqotlar davomida muallif tomonidan tuzilgan.

Davlat tomonidan amalga oshirilayotgan islohotlar eng quyi tizimda mahallalarda o‘z aksini topadi. Mahallada aholi turmush darajasining o‘zgarishiga qarab islohotlarning natijadorligini baholash mumkin. Shu sababli, mustaqillik

⁶⁶Shavkat Mirziyoyev: Aholi kayfiyati – islohotlarimiz va siyosatimizning ko‘zgusi. Davlat rahbari ishtirokida 2022-yil 11-oktyabr kuni o‘tkazilgan videoselektor yig‘ilishidagi nutq. <https://president.uz/uz/lists/view/5599>

yillarida davlat o‘zining ma’lum funktsiya va vazifalarini fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlariga o‘tkazish siyosatini yuritdi.

Tadqiqot davomida mahallabay ishlash tizimini samarali tashkil etish uchun amalga oshiriladigan ustuvor yo‘nalishlarni shartli ravishda 3 ta guruhga ajratdik:

1. Aholini tadbirkorlikka jalb qilish va bandligini ta’minlash.
2. Ijtimoiy muammolarni hal etish.
3. Mahallada infratuzilmani yaxshilash.

Bundan tashqari, mahallabay ishlashni tadqiq qilishda mahallalar ixtisoslashuvini kuchaytirish yuqori samara berishi isbotlangan. Amalga oshirilgan tadqiqotlar natijasida ixtisoslashtirish uchun avvalo xonadonlarni ma’lum turdagi mahsulot ishlab chiqarish, xizmat ko‘rsatish yoki mahsulot yetishtirishga o‘rgatish kerakligi aniqlandi. Qisqacha aytganda, mahallaning ixtisoslashuvini xonadonlar mashg‘ulot turi belgilab beradi.

Yuqoridagilarga asoslanib, mahallalar ixtisoslashuvini aniqlashda xonadonlar hisobidan kelib chiqib, quyidagi uslubiy yondashuv asosida hisob-kitob ishlarini bajarish taklif etiladi.

$$\Delta (X_1 + X_2 + X_3 + \dots + X_n) \geq N * 0.8 \quad (1)$$

bunda N – mahalladagi jami xonadonlar soni;

X_1 - ma’lum turdagi tadbirkorlik faoliyati bilan rasmiy shug‘ullanayotgan xonadonlar;

X_2 - ma’lum turdagi tadbirkorlik faoliyati bilan norasmiy shug‘ullanayotgan xonadonlar;

X_3 - tomorqasida mahsulot yetishtirib sotayotgan xonadonlar;

X_n - ma’lum turdagi faoliyati bilan shug‘ullanayotgan xonadonlar.

Yuqoridagi hisob-kitoblardan kelib chiqqan holda, mahallalarning ixtisoslashuvini aniqlash samaradorlikni oshiradi. Bunda bitta mahalla bir yoki bir nechta ixtisoslashuvga ega bo‘lishi ham mumkin.

Hududlarni rivojlantirish orqali kambag‘allikni qisqartirishda oilaviy tadbirkorlikning roli juda muhim. Mahallada oilaviy tadbirkorlik rivojlanganligini “mahallabay” yondashuvda baholash bo‘yicha quyidagi ko‘rsatkichlar tizimidan foydalanish taklif etiladi:

- MFY hududidagi oilalar soni (birlik);
- MFY hududidagi oilaviy tadbirkorlik bilan shug‘ullanuvchi oilalar soni (birlik);
- MFY hududidagi oilaviy tadbirkorlarning oilalar soniga nisbatan ulushi.

Ushbu yondashuv mahallalarni oilaviy tadbirkorlikning rivojlanish darajasiga ko‘ra toifalash imkonini beradi. Bunga ko‘ra, yuqori (20 va undan yuqori foiz) – “yashil”, o‘rta (10-19 foiz) – “sariq” va past (0 dan 9 foizgacha) – “qizil” toifadagi MFY larga toifalash mumkin bo‘ladi (1-jadval).

1-jadval

Mahallalarda oilaviy tadbirkorlik bilan shug‘ullanadigan oilalar ulushini aniqlash

MFY nomi	Oilalar soni	Oilaviy tadbirkorlik bilan shug‘ullanadigan oilalar soni		MFY toifasi
		jami	ulushi,%	
1	2	3	$4=(2)*100/(3)$	$5=4=(20-100)$ - “yashil”; (10-19) - “sariq”; (0-9) - “qizil”

Manba: Tadqiqot jarayonida muallif tomonidan ishlab chiqildi.

Tadqiqot ishida Xitoy, Turkiya hamda Indoneziya davlatlarining kambag'allikni qisqartirish bo'yicha tajribalari o'rganildi. Yurtimizda joriy qilingan "mahallabay" ishlash tizimining mazmuni ko'p jihatdan Xitoy Xalq Respublikasida kambag'allikni qisqartirish bo'yicha olib borilgan islohotlarga o'xshashligi sababli ushbu mamlakat tajribasi kengroq yoritildi.

Taraqqiyotning o'ziga xos yo'lidan borgan hamda o'zining boy tarixiga ega bo'lgan mazkur davlat 2000-yillarga kelib yalpi ichki mahsuloti 1,2 trln. AQSh dollari bilan jahondagi eng rivojlangan 10 mamlakat qatoridan o'rin olgan bo'lsa, keyinchalik YaIM hajmi 2021-yilda 17,7 trln. AQSh dollarini tashkil etib, dunyoning ikkinchi yirik iqtisodiyotiga aylandi⁶⁷. Xitoy tezkor islohotlar, ochiqlik siyosati hamda inson resurslaridan samarali foydalanish natijasida global darajada eng yirik ishlab chiqaruvchi va eksportchi mamlakatga, yuqori texnologiyalarga asoslangan "dunyo fabrikasi"ga aylandi⁶⁸.

Dissertatsiyaning "**Surxondaryo viloyatini ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishida mahallabay ishlash tizimi holati**" deb nomlangan ikkinchi bobida Surxondaryo viloyatini ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirishda mahallabay ishlash tizimi tahlil qilingan.

Surxondaryo viloyatida mahallabay tizimni joriy etish bo'yicha ikki yillik, hokim yordamchilari faoliyatini tashkil etish bo'yicha bir yillik tajriba asosida mahallabay ishlash tizimi orqali amalga oshirilgan ishlar o'rganildi.

Surxondaryo viloyatida xonadonlarni toifalarga ajratish hamda ularni qo'llab-quvvatlash tizimini yo'lga qo'yish maqsadida hokim yordamchilari tomonidan mahallalardagi 491,2 ming ta xonadonlar xatlovdan o'tkazilgan.

Viloyatda 2022-yil davomida aholining daromadli mehnatga jalb qilish hamda bandligini ta'minlash bo'yicha muayyan ishlar amalga oshirilgan. Jumladan, daromadli mehnatga 224,6 ming ishsizlar jalb qilingan bo'lsa, shundan, o'zini o'zi band qilish evaziga 81,9 ming nafar fuqarolar ro'yxatga olingan, 6,5 ming nafari yakka tartibdagi tadbirkorlik-ka va 14 ming nafari haq to'lanadigan jamoat ishlariga jalb qilingan, 90,2 ming nafar fuqarolar yangi yaratilgan doimiy ish joylariga joylashtirilgan, 31,9 ming nafar fuqarolarga ijara asosida yer ajratilgan.

Hokim yordamchilari tomonidan 37 ming xonadonga "Har bir oila-tadbirkor" dasturi asosida 920,7 mlrd.so'm kredit mablag'lari ajratilgan.

Tadqiqot ishining birinchi bobida taklif etilgan mexanizmlar asosida Angor tumani "Kayran" mahallasi iqtisodiy holati baholandi hamda mahallalalar ixtisoslashuvini, unga qanday omillar ta'sir qilganligini o'rganildi.

Mahallalarning ixtisoslashuviga ta'sir etuvchi omillarni turkumlashtirishga harakat qilindi:

Tabiiy-geografik shart-sharoit. Mahallalarning qulay tabiiy-geografik shart-sharoitlarga ega bo'lishi, qulay iqlim, yo'l bo'yi, turizm yoki rekreatsion obyektlarning bo'lishi, suv havzalari, dam olish uchun qulaylik va boshqa omillar ta'sirida ixtisoslashuvi shakllangan mahallalar.

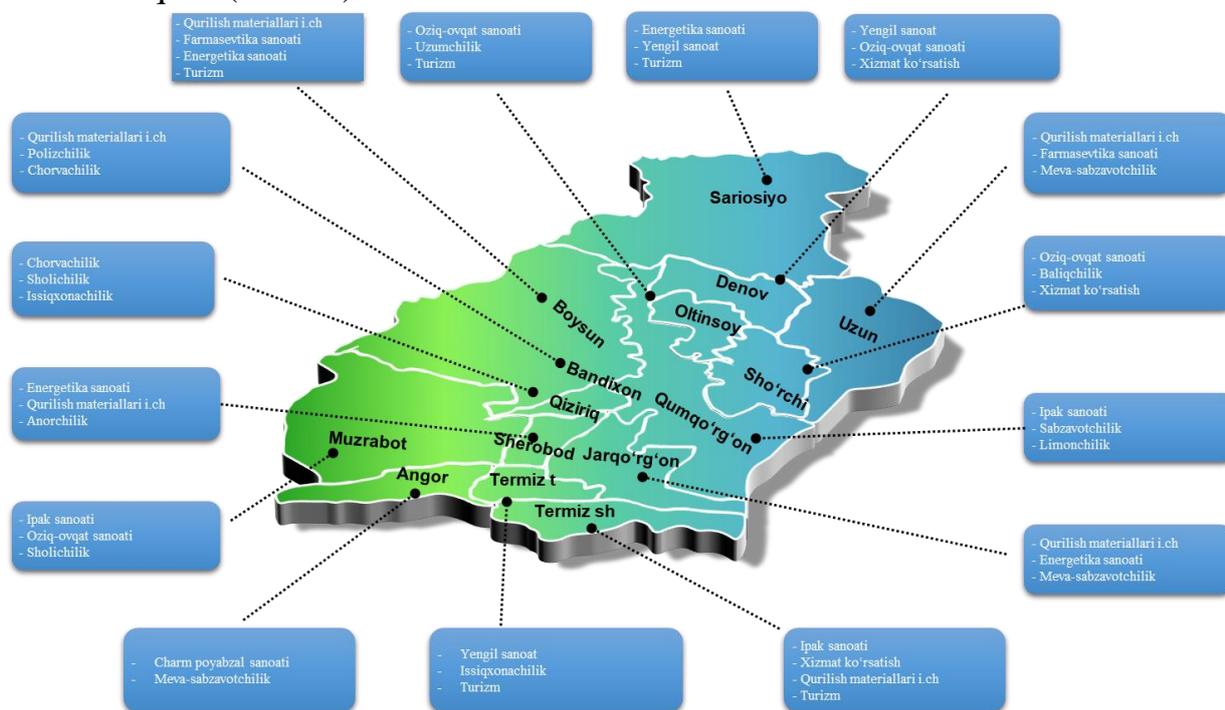
⁶⁷China GDP 1960-2023 // <https://www.macrotrends.net/countries/CHN/china/gdp-gross-domestic-product>

⁶⁸Prableen Bajpai is the founder of FinFix and Analytics Private Limited. She has 10+ years of experience as a finance, cryptocurrency, and trading strategy expert. Learn about our editorial policies Why China Is "The World's Factory" // 2018 йил // <https://www.investopedia.com/articles/investing/102214/why-china-worlds-factory.asp>

Iqtisodiy shart-sharoit. Hududida tarixan hunarmandchilikning ma'lum turlari rivojlanib kelayotganligi, yirik sanoat ishlab chiqarish korxonalarining mavjudligi yoki avvallari ishlab chiqarish bo'lgan, biroq hozirgi kunda ishlab chiqarish to'xtatilgan mahallalar.

Inson kapitali. Insonlarning ilmi, aqli va zakovati natijasida ma'lum bir turdagi mahsulotlar ishlab chiqarishga ixtisoslashgan mahallalar ham mavjud. Ularning kichik bir izlanishi yoki kashfiyoti shu mahalla aholisini daromadli qilish imkonini yaratgan.

Iqtisodiyot va moliya vazirligi ma'lumotlari asosida Surxondaryo viloyati iqtisodiy holatini tahlil qilar ekanmiz, tuman va shaharlarning mavjud iqtisodiy slohiyati, ishlab chiqarish quvvatlarining shakllanganligi, mahallalar ixtisoslashuvidan kelib chiqqan holda tuman va shaharlarning ixtisoslashuv xaritasi ishlab chiqildi (2-rasm).



2-rasm. Surxondaryo viloyati shahar va tumanlarining “o‘shish nuqta”lari

Manba: Tadqiqot jarayonida muallif tomonidan ishlab chiqildi.

Shu bilan birga, ishlab chiqilgan uslubiy tavsiya asosida Surxondaryo viloyatida 721 ta mahalla ixtisoslashuvi o‘rganildi. Ulardan:

- dehqonchilik (sabzavot va boshqa ekinlar yetishtirish) 199 ta;
- issiqxona tashkil etish 130 ta;
- bog‘dorchilik va uzumchilik 86 ta;
- chorvachilik 139 ta;
- savdo va xizmat ko‘rsatish 107 ta;
- kichik ishlab chiqarish 11 ta;
- hunarmandchilik 7 ta;
- boshqa yo‘nalishlarda 36 ta mahallalar ixtisoslashuvga ega.

Mahallalarning o‘ziga xos xususiyatini hisobga olib, “Bir mahalla – bir mahsulot” tamoyili asosida har bir mahallani aniq bir yo‘nalishga ixtisoslashtirish,

imtiyozli kreditlarni mavjud sharoit va oilalarning xohish-istaklarini inobatga olgan holda ajratishga e'tibor qaratish belgilandi. O'rganishlar natijasida 138 ta mahalla "Bir mahalla – bir mahsulot" tamoyili asosida ixtisoslashtirish imkoniyatlari mavjudligi aniqlanib, tanlab olindi.

Shu bilan birga, bildirilgan takliflarga asosan, viloyatning tog'li va yerlari sho'rlangan hududlarida yangidan tashkil etiladigan va shu hududlarda ro'yxatdan o'tgan tadbirkorlik subyektlari uchun 2021-yil 10-sentabrdan 2024-yil 1-yanvargacha qadar foyda solig'ining amalda belgilangan stavkasi 50 foizga pasaytirildi. Natijada viloyatda yangi tadbirkorlik subyektlarining paydo bo'lishi birmuncha tezlashdi.

Respublikamiz hududlari mahallalarida tadbirkorlik turlarining rivojlanganligini inobatga olib quyida ko'rsatilgan mahallalarga biznes sayohatlarni tashkil etish hamda ijobiy tajribani o'rganishi taklif etiladi.

Farg'ona viloyati, Uchko'prik tumani "Boboshbek" mahallasida mavjud trikotaj fabrikasi bundan 15 yil oldin faoliyatini to'xtatgan. Natijada mazkur fabrikada mehnat qilgan yuzlab ishchilar o'zlari o'rgangan bilimi, hunari va ko'nikmalari asosida uy sharoitida kichik trikotaj ishlab chiqarish korxonalarini tashkil etishgan. Hozirgi kunda ushbu mahallada 935 ta xonadondan 544 tasi trikotaj mahsulotlari ishlab chiqarish bilan shug'ullanadi.

Andijon viloyati Asaka tumanida "Uzavtomotorz" korxonasi joylashgan hududdagi mahallalar mazkur korxonaga ta'sirida ixtisoslashuvga erishgan. Ushbu mahallalardagi aholi xonadonlarida ishlab chiqarish korxonasidan chiqqan yog'och mahsulotidan qishloq xo'jaligi mahsulotlari uchun poddonlar, yashiklar ishlab chiqariladi.

Toshkent viloyati, Parkent tumanidagi Kumushkon mahallasi geografik joylashuvi bo'yicha tog'li hududda, havosi toza, insonlarning dam olishi uchun qulay hamda Toshkent shahriga yaqin hududda joylashgan. Shuningdek, ushbu mahalla hududida ziyoratgoh ham mavjud. Mazkur omillar mahallaga yiliga 20 mingga yaqin sayyohlar kelishiga sabab bo'ladi. Natijada ushbu mahalla xonadonlarining 60 foizi uy mehmonxonalari tashkil etgan.

Qashqadaryo viloyati Qamashi tumani "Chim" mahallasida istiqomat qiluvchi tadbirkor Yevropada tibbiyot yo'nalishida magistraturada tahsil olgan vaqtlarida gulxayri o'simligining kosmetika sanoati uchun noyob xom ashyo ekanligini o'rganadi. Hozirda u gulxayri o'simligini Yevropaga eksport qilish uchun kelishuvga erishgan hamda Chim qishlog'idagi 300 ga yaqin aholi xonadonlarida kooperatsiya asosida gulxayri yetishtirish joriy etilgan.

Andijon viloyatining Asaka, Toshkent viloyatining Parkent, Qashqadaryo viloyatining Qamashi tumanlarida mahallalar muayyan turdagi mahsulotlar ishlab chiqarishga chuqur ixtisoslashgan. Surxondaryo viloyati Angor tumanidagi "Bahor", "Ilg'or", Jarqo'rg'on tumanidagi "Avlod", "Guliston", Termiz tumanidagi "Orol", "Namuna" mahallalarida ham eksportbop qishloq xo'jaligi mahsulotlari yetishtiriladi. Bunday ilg'or tajribalarni ommalashtirish ijobiy samara beradi.

Tadqiqot ishining 1.3-§ida ko'rsatilgan uslubiy tavsiyalar bo'yicha Surxondaryo viloyati Angor tumani mahallalari ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishida oilaviy tadbirkorlik roli baholandi (2-jadval).

Angor tumanida oilaviy tadbirkorlikning rivojlanishi bo‘yicha mahallalar tasnifi

MFY nomi	Toifasi	Tasnifi
Karvon	“yashil”- yuqori daraja	Bu mahalla tumanda “Har bir oila – tadbirkor” davlat dasturi maqsadlarini ro‘yobga chiqarishda yetakchilik qiladi. Ushbu mahallaga jami oilaviy tadbirkorlikning 22,2%i to‘g‘ri keladi. U tuman ijtimoiy-iqtisodiy rivojlanishi, xususan, aholi bandligi va daromadlarining yuqoriligi, yangi ish o‘rinlari yaratilishida salmoqli o‘ringa ega.
Bahor, Ilg‘or, Yangi Turmush	“sariq” - o‘rta daraja	Ushbu mahallalarda oilaviy tadbirkorlikning rivojlanish darajasi nisbatan yaxshi. Ularning ulushi o‘rtacha 11%. Bu toifaga mansub mahallalardagi oilalar o‘z bizneslarini kengaytirish va aylanma mablag‘larini ko‘paytirish uchun kredit mablag‘lari va subsidiyalarga ehtiyoji yuqori.
Gilambob, Gulzor, Guliston, To‘lqin, Ulug‘bek, Navro‘z, Xomkon, Xo‘janqon, Yuqori Talloshqon, Yuqori Xo‘jaqiya, Yuqori Tallimaron, Yangiobod, Qorasuv, Zang, Gilambob, Dehqonbirlashuv, Sharq Guli, Zertepa, Kattaqum, Novshaxar, Oxunbobev, Tallashqon, Chinobod, Kayran, Madaniyat, Yangi hayot, Markaz, Farovon, Qadimiy Angor, Qorabog‘, Qo‘shtegirmon, Navbahor, O‘zbekiston.	“qizil” - past daraja	Bu toifadagi mahallalar tadbirkorlik infratuzilmasining rivojlanmaganligi, bozor hududi va magistral yo‘llardan uzoqda joylashganligi hamda tadbirkorlik faoliyatini boshlash uchun dastlabki kapitalning yetarli emasligi bilan tavsiflanadi. Ular tumandagi barcha mahallalarning 95,1 %, tadbirkor oilalarning 85,7 % tashkil etadi. Bu mahallalardagi oilalar tadbirkorlik bilan shug‘ullanishlari uchun o‘z ichki imkoniyatlari (moliyaviy resurslar, mulk, biznes uchun moslashmagan turar joy) yetarli emas. Mahallabay ishlash asosida hududlardagi bo‘sh binolardan samarali foydalanish, tikuv sexlarini tashkil etish, sanoat zonalarini bilan kooperatsiya aloqalarini o‘rnatish maqsadga muvofiq.

Manba: Mahallabay ishlash va tadbirkorlikni rivojlantirish agentligi Surxondaryo viloyati Angor tumani bo‘limi ma‘lumotlari asosida muallif ishlanmasi.

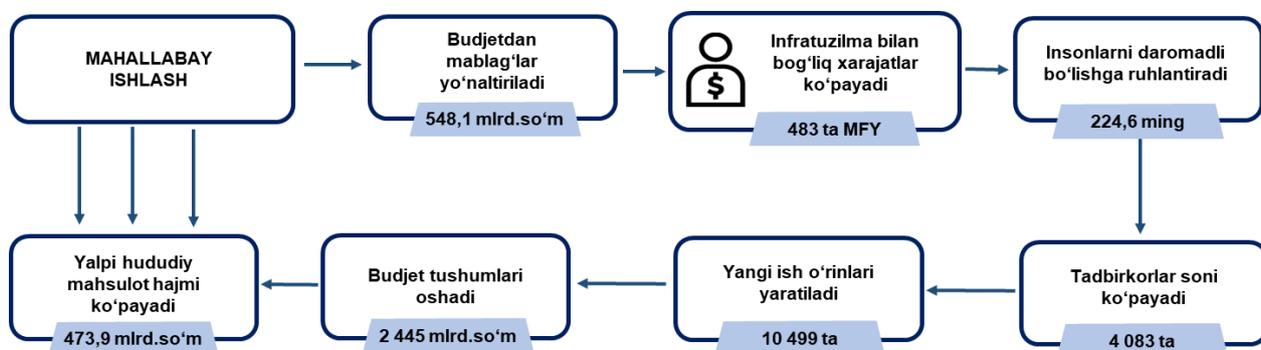
Har doim ham bo‘sh kapital va tadbirkorlik qobiliyatlari bir shaxsda jamlanmasligi barchaga ma‘lum. Tadbirkor insonning qobiliyatidan unumli foydalanish, uning tadbirkorlik faoliyatini kengaytirish evaziga yetarlicha foydalanilmayotgan resurslarni iqtisodiyotning takror ishlab chiqarish jarayoniga jalb etishda davlatning tartibga solish funksiyalarini qo‘llash samarali natijalarni beradi. Shu nuqtai nazardan yuqorida keltirilgan takliflarni amaliyotda qo‘llash kelgusida bu metodikaning ham samaradorligini ko‘rsatib beradi.

Aytish mumkinki, hududlarni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish uchun mahallalarda aholi tadbirkorligini ko‘paytirish lozim. Tadbirkorlik subyektlari bozor mexanizmlari asosida paydo bo‘lishiga erishish kerak. Buning uchun davlat tomonidan tadbirkorlikni rivojlantirishga oid qabul qilinadigan me‘yoriy huquqiy hujjatlarni, “o‘yin qoidalari”ni mahalla darajasida tadbirkorga ta‘sirini baholash nuqtai nazaridan ishlab chiqilishi maqsadga muvofiq.

Uchinchi bob **“Surxondaryo viloyatini iqtisodiy rivojlantirishda**

mahallabay ishlash tizimini takomillashtirish yo‘nalishlari” deb nomlanib, unda Surxondaryo viloyatini mahallabay ishlash tizimi yaxlit ko‘rinishda tasvirlab berilgan, mahallabay ishlashning yalpi hududiy mahsulot ishlab chiqarishga ta‘siri hisoblangan, 2027-yilgacha bo‘lgan davrda mahallabay ishlash asosida tadbirkorlikni rivojlantirish, mahsulot ishlab chiqarish prognozlarini amalga oshirilgan, mahallabay ishlash samaradorligini oshirish bo‘yicha me‘yoriy-huquqiy va tashkiliy-iqtisodiy mexanizmlarni takomillashtirish yo‘nalishlari yoritib berilgan.

Mahallabay ishlashda aholining keng qatlamlarini daromadli qilish, tadbirkorlikni yo‘lga qo‘yish, bandlikni ta‘minlash, kishilarni kasb-hunarga o‘qitish, ijtimoiy himoya qilish hamda infratuzilma bilan bog‘liq muammolarni hal etish kerak bo‘ladi. Buning uchun ko‘p miqdorda xarajatlar talab etiladi va budjetga bosim oshadi. Qisqacha aytganda, mahallabay ishlash tizimini quyidagi siklik ko‘rinishda tasvirlash mumkin (3-rasm).



3-rasm. Surxondaryo viloyati misolida 2022-yilda mahallabay ishlash asosida hududni rivojlantirishning asosiy ko‘rsatkichlari

Manba: Tadqiqot jarayonida muallif tomonidan ishlab chiqildi.

2022-yil davomida Surxondaryo viloyatida 10 499 ta tadbirkorlik subyektlari yaratilgan bo‘lib, ulardan 6 416 tasi yakka tartibdagi tadbirkorlik subyektlari hamda 4 083 tasini yuridik shaxslar tashkil etadi. Mahallabay ishlash va tadbirkorlikni rivojlantirish agentligi Surxondaryo viloyati boshqarmasi ma‘lumotlariga ko‘ra 2022-yil mahallabay ishlarni tashkil etish natijasida 4 083 ta yuridik shaxslar tashkil etish uchun 377,6 mlrd.so‘m imtiyozli kreditlar ajratilgan.

Mahallabay ishlash asosida yangi tadbirkorlik subyektlarining tashkil etilishi prognozini quyidagi formula orqali hisoblash mumkin:

$$YTS_n = YTS_{n-1} * cons (1.3; 1.16; 1.17; 1.18; 1.19;) \quad (2)$$

bunda YTS – tashkil etiladigan yangi tadbirkorlik subyektlarining soni;

cons (2023-1.3; 2024-1.16; 2025-1.17; 2026-1.18; 2027-1.19;) – keyingi 5 yil davomida yangi tadbirkorlik subyektlari tashkil etishning o‘rtacha o‘shish sur‘ati, %;

n – prognoz qilinayotgan yil;

$n-1$ – prognoz qilinayotgan davrdan bir yil oldingi ko‘rsatkich.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2023-yil 31-martdagi “Oilaviy tadbirkorlikni rivojlantirish dasturlari doirasida aholining biznes tashabbuslarini qo‘llab-quvvatlashni yangi bosqichga olib chiqishga doir qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PQ-39-sonli qaroriga muvofiq, Surxondaryo viloyatida tadbirkorlikni rivojlantirish uchun 2023-yilda yo‘naltiriladigan mablag‘lar miqdori

1091 mlrd.so‘mni tashkil etadi⁶⁹.

Shundan kelib chiqqan holda aytishimiz mumkinki, 2023-yilda 2022-yilga nisbatan tadbirkorlikni rivojlantirish uchun 128,4 foiz ko‘proq mablag‘lar yo‘naltiriladi. Ushbu holat so‘ngi 5 yil davomida ham davom etishi kutiladi.

Mahallabay asosda tashkil etilgan tadbirkorlik subyektlari tomonidan ishlab chiqarilgan mahsulotlar hajmi prognozini quyida formula orqali hisoblash mumkin:

$$IChH_n = IChH_{n-1} * cons (1.3; 1.16; 1.17; 1.18; 1.19;) \quad (3)$$

bunda $IChH$ – yangi tadbirkorlik subyektlari tomonidan ishlab chiqarilgan mahsulot hajmi mlrd.so‘m;

cons (2023-1.3; 2024-1.16; 2025-1.17; 2026-1.18; 2027-1.19;) – tadbirkorlik subyektlari tomonidan mahsulot ishlab chiqarish hajmining o‘rtacha o‘sishi %;

n – prognoz qilinayotgan yil;

$n-1$ – prognoz qilinayotgan davrdan bir yil oldingi ko‘rsatkich.

Yuqoridagi kelib chiqqan holda, 2023–2027-yillarda mahallabay ishlash asosida tadbirkorlikni rivojlantirish, mahsulot ishlab chiqarish hajmini oshirish bo‘yicha prognoz ko‘rsatkichlari aniqlandi.

Prognozlarga ko‘ra, 2027-yilga borib viloyatda mahallabay ishlash asosida 10,1 mingta yuridik shaklda tadbirkorlik subyektlari faoliyat ko‘rsatadi. Buning uchun, 1 trln. so‘m miqdorida kreditlar ajratilishi prognoz qilinadi. Natijada, ushbu tadbirkorlik subyektlari tomonidan 2,3 trln.so‘mlik mahsulotlar ishlab chiqarilishiga erishilib, 1,3 trln. so‘m hajmda qo‘shimcha qiymat yaratadi. Ushbu qarash bo‘yicha, qo‘shilgan qiymat Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 10-maydagi “2022–2026-yillarda Surxondaryo viloyati hududlarini kompleks ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish va aholi turmush darajasini yanada yaxshilashga doir qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”ga VMQ-245-sonli qarori bilan belgilangan viloyat yalpi hududiy mahsulotining 2 foizini tashkil etadi.

Shundan kelib chiqib, viloyatda yangi tadbirkorlik subyektlari tashkil etish bo‘yicha takliflar ishlab chiqilgan va ular mahallabay ishlash asosida Surxondaryo viloyatini iqtisodiy rivojlantirishning prognoz hisob-kitoblarida o‘z aksini topgan (3-jadval).

Mustaqillik yillarida mahalla instituti faoliyati bo‘yicha huquqiy asoslar ishlab chiqildi, so‘nggi yillarda esa mavjud voqe‘liklardan kelib chiqib, uning me‘yoriy asoslari takomillashtirildi. O‘zbekistonda mahallabay ishlash tizimining asosi bo‘lgan “Fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlari to‘g‘risida”gi qonun dastavval 1993-yil 2-sentabr kuni qabul qilingan. Keyinchalik, mazkur qonunning yangi tahriri 1999-yil 14-aprel kuni ikkinchi marta hamda 2013-yil 22-aprel kuni uchinchi marta qabul qilingan. Biroq, o‘zgartirish va qo‘shimchalarni amalda qo‘llash uchun mexanizmlarning aniq belgilab qo‘yilmaganligi, so‘nggi yillarda mahalla institutining isloh qilinishi sababli ushbu qonun yangi tahrirda qabul qilinishi lozim.

⁶⁹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 31 мартдаги “Оилавий тadbirkorликни ривожлантириш дастурлари доирасида аҳолининг бизнес ташаббусларини кўллаб-қувватлашни янги босқичга олиб чиқишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-39 сонли қарори.
// <https://lex.uz/docs/6374137>

**Mahallabay ishlash asosida Surxondaryo viloyatini iqtisodiy rivojlantirishning prognoz
KO'RSATKICHLARI**

№	Ko'rsatkichlar	o'lchov birligi	fakt	prognoz				
			2022-yil	2023-yil	2024-yil	2025-yil	2026-yil	2027-yil
1	YaHM hajmi (VMQ-245 ga asosan)	mlrd.so'm	34 859	37 300	42 600	48 700	55 200	62 376
		o'sish %	4,0	7,5	7,4	7,7	7,7	7,7
2	Mahallabay tadbirkorlik subyektlar soni	ta	4 083	5 308	6 157	7 204	8 501	10 116
3	Mahallabay tadbirkorlik subyektlari tomonidan mahsulot ishlab chiqarish hajmi	(mlrd.so'm)	898	1 169	1 356	1 600	1 904	2 265
		o'sish %		30,0	16,0	17,0	18,0	19,0
4	Mahallabay tadbirkorlik subyektlari tomonidan qo'shimcha qiymat yaratish	mlrd.so'm	473,9	627,8	755,3	907,3	1 099	1 330
	shundan:							
	qishloq xo'jaligi	mlrd.so'm	23,2	30,1	35,0	41,3	49,1	58,4
	qurilish	mlrd.so'm	7,2	9,4	10,9	12,9	15,3	18,2
	sanoat	mlrd.so'm	2,2	2,8	3,2	3,8	4,6	5,4
	xizmatlar	mlrd.so'm	441,3	573,7	665,5	785,3	934,5	1 112
5	Mahallabay subyektlar tomonidan yaratilgan qo'shimcha qiymatning YaHM hajmidagi ulushi	foiz	1,4	1,7	1,8	1,9	2,0	2,1
6	YaHMda qo'shimcha qiymat ulushining o'sish sur'ati	foiz		21,4	5,9	5,6	5,3	5
7	Kichik biznes subyektlariga kredit ajratish (VMQ-245 ga asosan)	mlrd.so'm	850	1 091	1 000	1 000	1 000	1 000

Manba: O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Statistika agentligi ma'lumotlari asosida muallif tomonidan tuzilgan.

Mahallalarning o'ziga xosligidan kelib chiqqan holda rivojlanish dasturlarini ishlab chiqish, resurslarni taqsimlash hamda tizimda faoliyat yuritayotgan xodimlar mehnatini munosib rag'batlantirish maqsadida yangi qonun loyihagini ishlab chiqishda quyidagilarga e'tibor qaratish maqsadga muvofiq:

mahallalarning toifalari aniqlashtirish, jumladan:

hududiy joylashuvi bo'yicha shaharda, tuman markazida, tuman markazigacha 30 km bo'lgan masofada, tuman markazidan 30 km va undan olis masofada, tog'li va cho'l hududlarda, chegara (yoki anklav) hududda joylashgan mahallalar;

aholi soni bo'yicha – 1000 nafargacha, 1001–2000 nafargacha, 2001–4000 nafargacha, 4001–6000 nafargacha, 6001–8000 nafargacha va 8000 nafardan ziyod aholisi bo'lgan mahallalar;

mahallalarni tuzish, birlashtirish, bo'lish, tugatish, shuningdek, ularning chegaralarini belgilash va o'zgartirish kiritishning qonuniy mexanizmlarini belgilash;

“Mahalla budjeti” tizimini joriy etish, uning manba'lari, foydalanish tartiblarini aniq belgilash;

mahalladagi hokim yordamchisi, xotin-qizlar faoli, yoshlar yetakchisi va profilaktika inspektorlarining maqomi, vakolatlari va javobgarligini aniq belgilash;

mahalla raislarining vakolat va majburiyatlarini aniq belgilash, ularni kengaytirish;

mahallalarda ishlayotgan malakali va tashabbuskor kadrlarni davlat idoralari rahbarlik lavozimlariga tavsiya etish;

mahallalarning davlat organlari bilan ijtimoiy-iqtisodiy va huquqni muhofaza qilish yo'nalishlarida hamkorlik qilish;

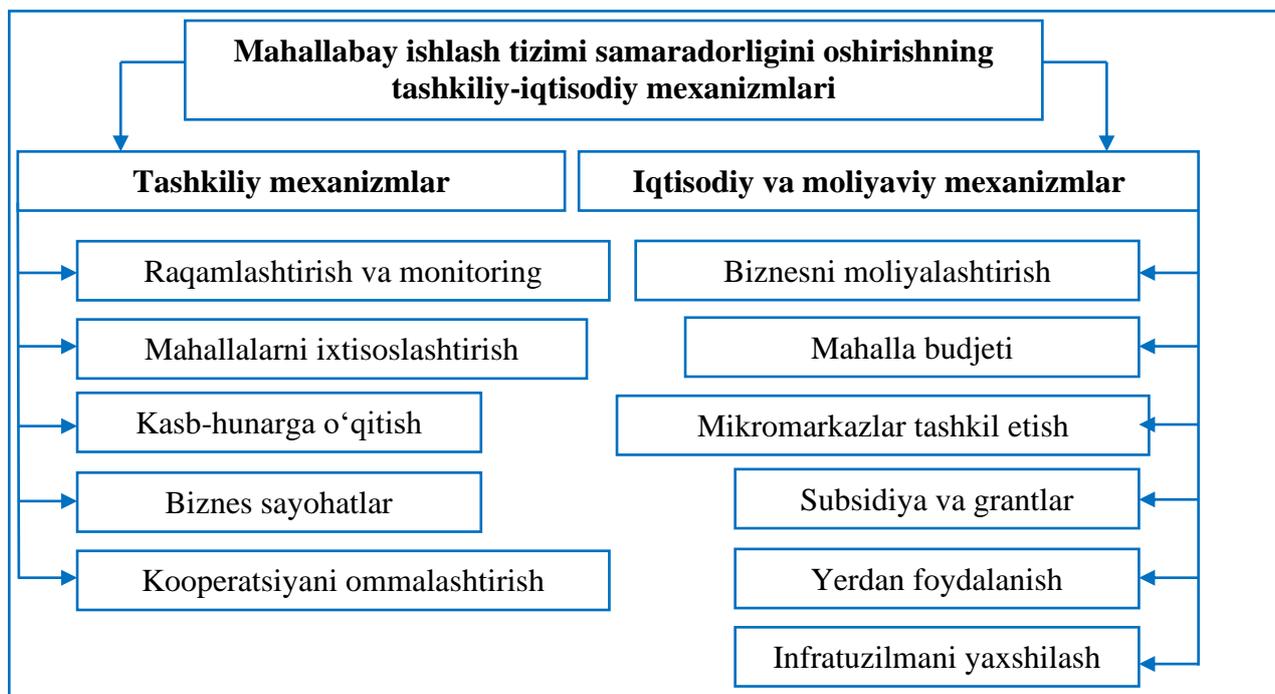
ko'chaboshi va uyboshilarning faoliyatini tashkil etish.

Mamlakat iqtisodiyotini rivojlantirish maqsadlariga erishish, kambag'allikni qisqartirish uchun mahallalarning iqtisodiy rivojlanish jarayonlariga ta'sir etuvchi iqtisodiy resurslar, usullar, vositalar, dastaklar jamlanmasini aniqlash muhim. Mahallabay ishlashda samaradorlikni oshirish bo'yicha tashkiliy-iqtisodiy mexanizmlarni quyidagicha guruhlash mumkin (4-rasm).

Tashkiliy mexanizmlar.

Raqamlashtirish va monitoring joriy qilish. Bugungi zamon talablaridan kelib chiqqan holda mahallabay ishlashda maqsadni aniq belgilash, hisob-kitoblarni to'g'ri amalga oshirish uchun avvalo mahallalar chegaralari aniq belgilangan bo'lishi, sohaga axborot texnologiyalari keng joriy etilganligi hamda ijtimoiy hayotda barcha ko'rsatkichlar mahalla darajasida shakllantirilgan bo'lishi zarur. Bunda aholining pasport ma'lumotlarida yashash manzili yozilganida mahallasining ko'rsatilmasligi muammolardan biridir. Shundan kelib chiqib, ko'rsatilgan muammolarni hal etishda quyidagilarni amalga oshirish lozim deb hisoblaymiz:

yagona mahalla platformasini ishlab chiqish va uni onlayn mahalla, yoshlar daftari hamda xotin-qizlar platformalari bilan integratsiya qilish;



4-rasm. Mahallabay ishlash tizimi samaradorligini oshirishning tashkiliy va iqtisodiy mexanizmlari

Adliya vazirligi huzuridagi Personallashtirish markazi tomonidan fuqarolarning pasport ma'lumotlarini shakllantirishda yashash manzili ma'lumotlariga mahallasi nomini ham kiritish;

mahallada "beshlik" faoliyatini baholash va ish haqi to'lashda mahallalarning markazdan uzoqligi va tarqoqligini inobatga olish hamda tuman va shaharlar toifalaridan kelib chiqish zarur hisoblanadi.

Mahallalarni ixtisoslashtirish. Mahallalarni "bir mahalla – bir mahsulot" tamoyili bo'yicha meva-sabzavotchilik, issiqxona xo'jaligi, chorvachilik, parrandachilik, asalarichilik, quyonchilik, kurkachilik va boshqa yo'nalishlarga ixtisoslashtirish dehqon va tomorqa xo'jaliklaridan foydalanish samaradorligi va mahsuldorligini oshiradi. Shundan kelib chiqqan holda quyidagilar taklif etiladi:

tadbirkorlikni rivojlantirish jamg'armasi mablag'lari hisobidan mahallalarni ixtisoslashtirish uchun kichik grantlar va ssudalar ajratish;

televideniya, internet saytlari hamda ijtimoiy tarmoqlarda mahallalarni ixtisoslashtirish to'g'risida targ'ibot materiallarini ko'paytirish;

mahallalarni ixtisoslashtirishda infratuzilmani yaxshilash davlat tomonidan, mahsulot yetishtirish tadbirkorlar yoki xonadonlar tomonidan amalga oshirilishini "Obod ko'cha", "Obod xonadon" tamoyili asosida tashkil etish taklif etiladi.

Kasb-hunarga o'qitish. Aholining yuqori daromadli mehnat bilan shug'ullanishi, kasb-hunarga ega bo'lishi ta'lim sifatiga borib taqaladi. Shundan kelib chiqqan holda, mahallalarda quyidagilarni amalga oshirish taklif etiladi:

Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 12-maydagi 252-sonli qaroriga subsidiya ajratiladigan ijtimoiy himoyaga muhtoj aholi qatlamlariga asbob-uskuna yetkazib berishdan oldin kasb-hunarga o'qitish majburiyatini kiritish;

mahallalarda davlat-xususiy sherikchilik asosida kasb-hunarga o‘qitish maskanlarini tashkil etish;

nodavlat ta’lim tashkilotlari uchun ishsiz aholini talab yuqori bo‘lgan kasblarga o‘qitish bo‘yicha grantlar tashkil etish;

viloyatlarda xorijdan qaytgan fuqarolarning ijtimoiy-iqtisodiy holatini o‘rganish markazlarini tashkil etish, ularning xulosalari bo‘yicha kasb-hunarga o‘qitish ishlarini amalga oshirish taklif etiladi.

Biznes sayohatlar tashkil etish. Avvalo mahallalarning qo‘shni mahallalar bilan, tumanlararo mahallalar bilan, hududlararo mahallalar bilan hamkorlik qilishi, xonadonlar tajribasini o‘rganishida kamchiliklar mavjud. Mazkur yo‘nalishda biznesni integratsiya qilish, ya’ni biznes sayohatlar tashkil etish yuqori natijalar beradi. Buning uchun quyidagilarni amalga oshirish maqsadga muvofiq hisoblanadi:

chuqur ixtisoslashuvga erishgan Angor tumani Bahor va Ilg‘or mahallalari misolida biznes sayohatlar tashkil etiladigan mahallalarni aniqlash;

ixtisoslashgan mahallalarga boshqa mahallalar aholisining biznes sayohatlarini tashkil etish;

hududning imkoniyatlaridan kelib chiqqan holda “Biznes mashrutlar” ishlab chiqib odamlar ko‘radigan joylarga ilib qo‘yish;

tadbirkorlik yaxshi rivojlanmagan mahallalarda tadbirkorlik qilish istagida bo‘lgan yoshlar uchun Yoshlar ishlari agentligi tomonidan “Biznes oromgoh” o‘quvlarini tashkil etish;

Mahallabay ishlash va tadbirkorlikni rivojlantirish agentligi tomonidan ixtisoslashgan mahallada tadbirkorlik qilayotgan xonadonni boshqa mahalladagi bir yoki bir nechta xonadon bilan hamkorligini yo‘lga qo‘yish taklif etiladi.

Kooperatsiyani ommalashtirish. Mahallalarda tadbirkorlik subyektlari va aholi o‘rtasida kooperatsiya asosida ishlarni ommalashtirish uchun quyidagilarni amalga oshirish taklif etiladi:

kooperativlar tashkil etish mumkin bo‘lgan faoliyat yo‘nalishlarini alohida belgilash;

tahlillarga ko‘ra, “lider” tadbirkorlar uchun berilgan imtiyozlarni eshitgan juda ko‘p tadbirkorlik subyektlari ushbu imtiyozdan foydalanishni istaydi. Ba’zi hollarda imtiyozdan foydalangan tadbirkorlar kutilgan natijani berishmayati. Shundan kelib chiqqan holda, “Lider” tadbirkor bo‘lish uchun aniq talablarni belgilash.

Iqtisodiy-moliyaviy mexanizmlar.

Biznesni moliyalashtirish. Kichik biznesni moliyaviy qo‘llab-quvvatlash, mablag‘larni qayta taqsimlash, ayrim sohalarni imtiyozli kreditlash mahallabay tizimda ham eng muhim omillardan biri bo‘lib hisoblanadi. Biznesni moliyalashtirishda samaradorlikni oshirish uchun quyidagilarni amalga oshirish taklif etiladi:

oilakredit.uz elektron platformasi orqali kredit ajratish bosqichlarini qisqartirish, buning uchun raqamlashtirishna yanada kengroq joriy etish;

oilaviy tadbirkorlikni rivojlantirish dasturlari doirasida ajratiladigan kreditlarning qaytmaslik riskini baholash bo‘yicha Andarrayting tizimini joriy etish

(amalda KATM tizimi);

aksariyat yo‘nalishlarda kredit foizini baland qilib (17-19 foiz) naqd yoki plastik karta orqali ajratishni yo‘lga qo‘yish, tadbirkorlarning xom-ashyo mahsulotlari, asbob-uskunalar sotib olish va biznesini rivojlantirishga imkon yaratadi;

kredit olib samaradorlikka erishgan tadbirkorlarga shu yo‘nalishda ishini kengaytirish uchun kreditlarning eng ko‘p miqdorini, shu foizda birinchi marta ajratilgan kreditning ikki barobarida belgilash maqsadga muvofiq.

Mahalla budjetini shakllantirish. Mahalladagi barcha turdagi katta yoki kichik muammolarni hal etish uchun qaysidir mahalliy mas‘ul tashkilotlarga murojaat qilishi kerak, natijada mas‘ul tashkilotlarning mahallaga yetib kelib, muammoni o‘rganishi hamda hal etishi uchun ko‘p vaqt talab etiladi. Ushbu holat, aholi o‘rtasida norozilik kayfiyatini kuchayishiga sabab bo‘ladi.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 27-dekabrdagi ““Mahalla budjeti” tizimini joriy etish orqali mahallalarning moliyaviy imkoniyatini yanada kengaytirish bo‘yicha qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PQ-458-sonli qaroriga muvofiq, aholining mol-mulk va yer solig‘ini undirish mahallaning o‘ziga o‘tkazilishi belgilandi⁷⁰. Ammo jamg‘arma mablag‘laridan foydalanish bo‘yicha tartibning tasdiqlanmaganligi undan foydalanish imkoniyatini cheklab turibdi. Shundan kelib chiqqan holda, mahalla budjeti jamg‘armasidan foydalanish yo‘nalishlarini belgilash bo‘yicha quyidagilar taklif etiladi:

mahalla hududidagi ichki yo‘llar, piyodalar yo‘lakchalari, yoritish tizimi, elektr energiyasi hamda tabiiy gaz tarmoqlari, ichimlik va oqava suv tizimini ta‘mirlash va tiklash;

mahalla fuqarolar yig‘ini binosi, mahalla hududida joylashgan sport maydoni, nuroniylar choyxonasi, yoshlar markazi, bolalar maydonchasi, kutubxona, madaniyat markazini qurish, mukammal va joriy ta‘mirlash hamda ularni jihozlash.

Shuningdek, mahalla budjetini yanada rivojlantirish hamda samaradorligini oshirish uchun quyidagilarni amalga oshirish zarur deb hisoblaymiz:

so‘nggi yillarda davlat o‘zining muayyan funktsiya va vakolatlarini mahallaga o‘tkazish siyosatini yuritmoqda, davlat tomonidan mahallaga o‘tkaziladigan har qanday funktsiya va vakolatlarni yetarli moliyaviy resurslar bilan birga o‘tkazilishini qonunchilikda belgilab qo‘yish;

“Fuqarolarning o‘zini-o‘zi boshqarish organlari to‘g‘risida”gi qonunning yangi tahririni qabul qilishda mahallalar tomonidan homiylik xayriyalarini shakllantirish va ulardan foydalanishning huquqiy asoslarini belgilash;

moliyaviy jihatdan zaif bo‘lgan mahallalarga mahalliy budjetning qo‘shimcha manbalari hisobidan mablag‘ ajratish masalasini ko‘rib chiqish;

mahalla budjetiga uy-joylarni ijaraga berishdan tushadigan to‘lovlarning muayyan qismini yo‘naltirish amaliyotini joriy etish lozim.

Mikromarkazlar tashkil etish. Yangi ish o‘rinlarini yaratish, aholi

⁷⁰ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 27 декабрдаги ““Маҳалла бюджети” тизimini жорий этиш орқали маҳаллаларнинг молиявий имкониятини янада кенгайтириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-458 сонли қарори <https://lex.uz/uz/docs/6326672>

bandligini ta'minlashda mikromarkaz hamda kichik sanoat zonalarining roli katta.

Iqtisodiyot va moliya, Investitsiya va tashqi savdo vazirliklari, Davlat aktivlarini boshqarish, Mahallabay ishlash va tadbirkorlikni rivojlantirish agentliklari tomonidan quyidagilarni amalga oshirish zarur deb hisoblaymiz:

mikromarkazlar tashkil etish uchun auksion orqali sotiladigan yerlarni mulk huquqi asosida berish bo'yicha PQ-331-sonli hujjatga o'zgartirish kiritish, tadbirkorlarga mulkka bo'lgan qiziqishni oshiradi;

mikromarkazlar tashkil etish uchun auksion orqali sotiladigan yerlarni tadbirkorlarga ijaraga berish muddatini 5 yildan 30 yilga oshirish, uzoq muddatli loyihalarni amalga oshirish imkonini beradi;

O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 25-iyuldagi PQ-331-sonli qarorida mikromarkazlar tashkil etiladigan yerlar toifasini "qishloq xo'jaligiga mo'ljallanmagan yerlar" dan "katta yo'l yoqasidagi bo'sh turgan yerlar" deb o'zgartirish, mikromarkazda ishlab chiqarishni tashkil etish istagi bo'lgan tadbirkorlarni ko'paytiradi va ular orasida raqobatni keltirib chiqaradi;

o'z mablag'i hisobidan mikromarkazlar tashkil etgan tadbirkorlar obyektlarini mikromarkaz sifatida ro'yxatdan o'tkazish va imtiyozlardan foydalanish imkonini yaratish yangi ish o'rinlari ko'payishiga imkon beradi;

tashkil etilgan mikromarkazlar va sanoat zonalarida mahsulotlar realizatsiyasi uchun yagona platforma yaratish mahsulot sifatini oshirishga xizmat qiladi.

Subsidiya va grantlar ajratish. Davlat tomonidan ajratiladigan subsidiya va grantlar ijtimoiy ahvoli og'ir xonadonlarga yashash sharoitlaridan kelib chiqqan holda ma'lum turdagi mahsulotlarni yetishtirish imkoniyatini yaratadi.

Shundan kelib chiqib, aholining daromad olishiga imkon yaratish uchun ajratilayotgan subsidiya va grantlarni ham mahallalar darajasida ajratish, tizimdagi talon-tarojlikni kamaytirish uchun hokim yordamchilari tomonidan ikki oyda bir marta monitoring qilishni kuchaytirish lozim.

Bundan tashqari, aholini kasb-hunarga o'qitish, kichik tadbirkorlikni tashkil etish orqali yangi ish o'rinlarini yaratishga qaratilgan subsidiya va grantlarning yangi turlarini ko'paytirish taklif etiladi. Yana bir jihat, inflyatsiya darajasidan kelib chiqqan holda subsidiyalar miqdorini ham oshirib borish lozim.

Dehqonchilik uchun ajratilgan yerlardan samarali foydalanish. Qishloq xo'jaligi vazirligi tomonidan taqdim etilgan ma'lumotlarga ko'ra, Surxondaryo viloyatida auksion savdolar orqali 6125 gektar yer maydonlari 29 194 ta lotlarga bo'linib sotilgan. Biroq, savdo maydonchasida turgan yer maydonlari uzoq yillardan buyon zaxirada qolib ketgan, suvsiz, foydalanishga yaroqsiz yoki aholi xonadonlaridan uzoq hududlarda joylashganligi sababli takroriy tanlovlarga qo'yish holatlari aniqlandi.

Bu boradagi ishlarni yanada rivojlantirish, aholiga uzoq yilga ijaraga berilgan yerlarda hosildorlikni oshirish, ularga yanada qulayroq sharoitlarni yaratish, yangi ish o'rinlarini ko'paytirish maqsadida ijaraga berilgan yerlarning infratuzilmasini moliyalashtirish jamg'armasini tashkil etish taklif etiladi.

Mazkur jamg'armaga respublika budjetidan mablag' ajratish, mablag'larni ajratish masalasini ko'rib chiqish va tasdiqlash uchun viloyat xalq deputatlari Kengashida tasdiqlash, infratuzilma obyektlarini doimiy tasarruf etish va saqlab

turish tuman Fermer, dehqon xo‘jaliklari va tomorqa yer egalari kengashi tomonidan amalga oshirilishi maqsadga muvofiq hisoblanadi.

Shuningdek, ajratilgan yerlardan foydalanish samaradorligini oshirish uchun quyidagilarni amalga oshirish maqsadga muvofiq deb hisoblaymiz:

auksion orqali yer olgan fuqarolarga shartnomada “o‘zini o‘zi band qilish”, YaTT yoki “dehqon xo‘jaligini tashkil etish” majburiyatini kiritish;

yerlarni faqatgina ijtimoiy daftarlarga kiritilgan aholiga ajratilishi amaliyotidan voz kechish, yerni dehqonchilikdan habari bor ishsiz aholiga ajratish;

ijaraga berilgan yerlar platformasini yaratish, yer olganlar tomonidan yilda 2 marta bazaga ma’lumot kiritish imkonini yaratish;

mahsulotlarni ektirish, yetishtirish va sotish bilan shug‘ullanadigan “Agregator”larni tashkil etish;

auksion orqali ajratiladigan yerlarni “ball boniteti”ga qarab savdoga chiqarish taklif etiladi.

Infratuzilmani rivojlantirish. Buning uchun quyidagilarni amalga oshirish maqsadga muvofiq hisoblanadi:

“Obod mahalla”, “Obod ko‘cha” tamoyili asosida mahallada infratuzilmani yaxshilash, ko‘chalar va mahalla qiyofasini o‘zgartirishda xonadonlar ishtirokini kengaytirish, bunda asosiy ko‘chalarni ta’mirlash, suv quvurlarini yotqizish, simyog‘ochlarni almashtirish budjet mablag‘lari hisobidan, xonadonlar devorlarini ta’mirlash, daraxtlar va ariqlarni tartibga keltirish xonadonlar tomonidan amalga oshirish;

mahallalarda birinchi navbatda mahalla markaziga mikromarkazlar va sanoat zonalariga boradigan ichki yo‘llarni ta’mirlash uchun mablag‘lar ajratishni kengaytirish;

mahallalarda aholi uchun “ochiq budjet”, “mening yo‘lim” kabi tanlov va loyihalar sonini ko‘paytirish;

yirik sanoat korxonalari o‘zi joylashgan mahallalar infratuzilmasiga ma’lum darajada zarar yetkazadi, shundan kelib chiqqan holda sanoat korxonalari mavjud bo‘lgan mahallalar hududida infratuzilmani yaxshilash uchun korxonalar tomonidan to‘lanadigan soliqlarning 5 foizini infratuzilmani yaxshilash uchun shu mahalla budjetiga o‘tkazib berish taklif etiladi.

XULOSA

Amalga oshirilgan tadqiqot natijasida quyidagi xulosalarga kelindi:

1. Mahalla instituti kishilik jamiyatining shakllanishidan boshlab, bugungi davrga qadar uzoq o‘zining rivojlanish evolyusion yo‘lini bosib o‘tgan. O‘zbekistonda mahalla instituti o‘zini o‘zi boshqarishning asrlar sinovidan o‘tgan shakli hisoblanadi. Tadqiqot jarayonida mahalla organlarining turli tarixiy davrlarda hudud iqtisodiyotini rivojlantirishda tutgan roli tizimlashtirildi. Tahlil natijalari shuni ko‘rsatadiki, hozirgi paytda bu sohadagi mahallaning roli ilgari hech qachon kuzatilmagan darajaga ko‘tarilgan. Mahalla institutining jamiyat rivojlanishidagi roli bo‘yicha o‘zbekistonlik va xorijlik olimlarning tadqiqotlarini umumlashtirish natijalari shuni ko‘rsatadiki, mahallaning iqtisodiy funksiyalari

vatandosh olimlardan ko‘ra xorijliklar tomonidan ancha mukammal o‘rganilgan.

2. So‘nggi yillarda davlatning mahallaga e‘tibori ortib borayotganini mahallabay ishlash tizimining joriy etilganligida ko‘rish mumkin. Ayniqsa, mahallaga kichik bir hudud sifatida qaralib, unga nisbatan iqtisodiy qarashlar o‘zgardi. Mahallaning “faol” modelini joriy etish, uni aholi muammolarini bevosita hal qilish hamda hududni rivojlantirish uchun zarur resurs va imkoniyatlar bilan ta‘minlash borasida ishlar boshlandi. Resurslarni taqsimlash mahalla darajasigacha tushirildi, mahallaning o‘z budjetini shakllantirish bo‘yicha dastlabki qadamlar tashlandi. Mahalla instituti subyektlari vakolatlari qaytadan ko‘rib chiqildi. Vazirlik va idoralar faoliyati mahalla darajasigacha tushib olib borilishi mahallalarda ijtimoiy muammolarning kamayishiga hamda aholi turmush darajasining yaxshilanishiga imkon yaratadi.

3. Mahallabay ishlash tizimidagi eng muhim bo‘g‘in mamlakatimizdagi mavjud 10 000 ga mahallalarda tashkil etilgan hokim yordamchisi lavozimi bo‘lib, u aholi tadbirkorligini rivojlantirish, ularning tadbirkorlik tashabbuslarini qo‘llab-quvvatlash, ishsizlarning bandligini ta‘minlash, kasb-hunarga o‘qitish, kredit, subsidiya, yer ajratish masalalari bilan shug‘ullanadi, fuqarolarning tashkilotma-tashkilot ovora bo‘lib yurishlarini oldini oladi.

4. Mahallabay ishlash tizimining asosiy maqsadi – aholi orasida kambag‘allikni qisqartirish, hududlarda yetarlicha foydalanilmayotgan resurslarni ishlab chiqarishga keng jalb etish hisoblanadi. Xitoy Xalq Respublikasining kambag‘allikni qisqartirish bo‘yicha islohotlari natijalari biz uchun o‘ziga xos dasturilamal bo‘lib xizmat qilishi mumkin. Tadqiqot jarayonida bu sohadagi Xitoy tajribasi mukammal o‘rganildi. Binobarin, dunyoda aholisi eng ko‘p ushbu mamlakat so‘nggi 30 yil mobaynida kambag‘allikdan batamom xalos bo‘ldi.

5. Mahallalarni “bir mahalla – bir mahsulot” tamoyili bo‘yicha mevasabzavotchilik, issiqxona xo‘jaligi, chorvachilik, parrandachilik, asalarichilik, quyunchilik, kurkachilik va boshqa yo‘nalishlarga ixtisoslashtirilishi o‘z multiplikativ samarasini beradi. Mahallalarda ixtisosluv bilan bir qatorda soha bilan bevosita bog‘liq bo‘lgan boshqa tarmoqlar rivojlanishi uchun zanjirni shakllantiradi.

6. Tadqiqot xulosalariga ko‘ra mahallalarda yashovchi xonadon vakillari uchun biznes sayohatlar tashkil etishni rag‘batlantirish tadbirkorlikni rivojlantirishda yaxshi natijalar beradi. Misol uchun Surxondaryo viloyati, Angor tumani, “Bahor” va “Ilg‘or”, Jarqo‘rg‘on tumani, “Avlod”, Uzun tumani “Yangi ro‘zg‘or” mahallalariga viloyatdagi boshqa mahallalarda istiqomat qiluvchi aholi vakillari uchun biznes sayohatlar tashkil etish katta mablag‘ talab etmaydi. Aholi shu joyning o‘zida, o‘z ko‘zi bilan ixtisoslashuv natijalari bilan tanishish, ilg‘or tajribalarni o‘rganish imkoniyatiga ega bo‘ladi.

7. Aholiga uzoq yilga ijaraga berilgan yerlarda hosildorlikni oshirish uchun ijaraga berilgan yerlar infratuzilmasini moliyalashtirish jamg‘armasini tashkil etish maqsadga muvofiq. Bu jamg‘armaga respublika budjetidan mablag‘ ajratish, infratuzilma obyektlarini tashkil qilish bo‘yicha taklifni tegishli buyurtmachi tashkilotlar bilan kelishgan holda birlamchi hisob-kitoblar asosida talab etiladigan mablag‘larni ajratish masalasini viloyat xalq deputatlari Kengashida tasdiqlash,

infratuzilma obyektlarini doimiy tasarruf etish va saqlab turish tuman Fermer, dehqon xo'jaliklari va tomorqa yer egalari kengashi zimmasiga yuklatilishi maqsadga muvofiq hisoblanadi.

8. Tadqiqot jarayonida mahallabay ishlash asosida Surxondaryo viloyatini iqtisodiy rivojlantirishning prognoz hisob-kitoblari amalga oshirildi. Tahlillarga ko'ra, viloyatda 2016–2020-yillarda yalpi hududiy mahsulotning o'rtacha yillik o'sish sur'ati 104,3 foizni, aholi jon boshiga YaHMning o'rtacha yillik o'sishi 102,1 foizni tashkil etgan. Bu ko'rsatkichlar mahallabay ishlash tizimida mos ravishda 106,0 va 103,7 foizni tashkil qilmoqda. So'nggi ikki yil davomida YaHM undan oldingi besh yil davomida o'sish sur'atidan 1,61 foizga, jon boshiga YaHM o'sish sur'ati 1,55 foizga oshgan va natijada ishsizlik 0,9 foizga kamaygan. Mahallabay ishlash tizimi ko'lamining ortib borishi bilan YaHM hajmi multiplikativ tarzda o'sadi, ishsizlik esa yanada qisqaradi.

9. Hisob-kitoblarga ko'ra viloyatda o'rtacha bitta yuridik shaklda tadbirkorlik subyektini tashkil etish uchun 92 mln.so'm kredit ajratish lozim. Viloyatda bitta tadbirkorlik subyekti tomonidan bir yilda o'rtacha 1,2 mlrd.so'm hajmda mahsulot ishlab chiqariladi. Yangi tadbirkorlik subyektlarining tashkil etilishi hisobiga 2027-yilgacha bo'lgan davrda mahsulot ishlab chiqarish hajmi prognoz qilingan. Unga ko'ra 2023–2027-yillarda mahallabay yangi tadbirkorlik subyektlarini tashkil etish orqali viloyat yalpi hududiy mahsuloti qiymatining o'rtacha 15 foizi miqdorida mahsulot ishlab chiqarishga erishiladi hamda kambag'allikni qisqartirishda muhim ahamiyat kasb etadi.

10. Hokim yordamchilari tomonidan 2022-yilda amalga oshirilgan kichik loyihalarning aksariyati xizmat ko'rsatish loyihalaridan iborat. Viloyatda xizmatlar ko'rsatish sohasi 2016–2020-yillarda o'rtacha 110 foizdan o'sgan bo'lsa, 2021–2022-yillarda 117,3 foizdan o'sgan. Mahallabay ishlash tizimi joriy etilgan yillarda o'rtacha o'sish 7,3 foizga oshgan. Amalga oshirilgan prognoz natijalariga ko'ra, 2027-yilga kelib Surxondaryo viloyatida xizmatlar sohasida o'sish 119 foizga yetishi kutiladi.

11. Hozirgi kunda shunday xizmat turlari paydo bo'lmoqda-ki, bunday loyihalar uchun 2-3 kvadrat yer maydoni yetarli bo'ladi. Masalan, aholi punktlarida suv filtrlarini o'rnatish xizmatlari. Biroq auksion orqali kichik yer maydonlarining ajratilmasligi bu sohada tadbirkorlar uchun o'ziga xos to'siq bo'lib turibdi. Shu bois tadbirkorlik faoliyatini amalga oshirish maqsadida kichik yer maydonlarini auksion orqali sotish g'oyasi muallif tomonidan ilgari surildi.

**РАЗОВЫЙ НАУЧНЫЙ СОВЕТ НА ОСНОВЕ НАУЧНОГО СОВЕТА
DSc.14/30.12.2019.I.84.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЁНЫХ СТЕПЕНЕЙ
ПРИ ИНСТИТУТЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ ПРИ КАБИНЕТЕ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН**

**ИНСТИТУТ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ**

ГАФУРОВ БУНЁД БАХТИЯРОВИЧ

**СИСТЕМА «МАХАЛЛЯБАЙ» – КАК ИНСТРУМЕНТ
СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТЬ В РЕГИОНАХ
(НА ПРИМЕРЕ СУРХАНДАРЬИНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

08.00.12 – “Региональная экономика”

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии (PhD) по экономическим наукам**

Ташкент – 2023

Тема диссертации доктора философии (PhD) по экономическим наукам зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан под № В2022.3.PhD/Iqt2479.

Диссертация выполнена в Институте макроэкономических и региональных исследований при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трех языках (русский, узбекский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (<https://ifmr.uz/>) и информационно-образовательном портале «Ziynet» (www.ziynet.uz).

Научный руководитель: Зокиров Сайидфозил Сайидакбарович
доктор экономических наук, профессор

Официальные оппоненты: Содиков Авазбек Мадаминович
доктор экономических наук, профессор

Рузиев Ойбек Абдимуминович
кандидат экономических наук

Ведущая организация: Ургенчский государственный университет

Защита диссертации состоится «28» 12 2023 года в 15:00 часов на заседании Разового научного совета на основе Научного совета №DSc.14/30.12.2019.I.84.01 по присуждению научных степеней при Институте макроэкономических и региональных исследований при Кабинете Министров Республики Узбекистан (Адресу: 100011, г. Ташкент, массив Хадра 33А, Тел.: (71) 244-01-17, E-mail: info@ifmr.uz, exat@ifmr.uz.)

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Института макроэкономических и региональных исследований при Кабинете Министров Республики Узбекистан (регистрационный № 44). (Адрес: 100011, г. Ташкент, массив Хадра 33А. Тел.: (71) 244-01-17, e-mail: info@ifmr.uz, exat@ifmr.uz.)

Автореферат диссертации разослан «20» 12 2023 года
(протокол реестра № 3 от «20» 12 2023 года).



Т.М. Ахмедов

Председатель Разового научного совета на основе Научного совета по присуждению учёных степеней, доктор экономических наук, профессор

Д.М. Курбанова

Ученый секретарь Разового научного совета на основе Научного совета по присуждению учёных степеней, кандидат экономического наука

Д.М. Каримова

и.о. Председателя Научного семинара при Научном совете по присуждению учёных степеней, доктор экономических наук

ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. В результате активной экономической политики социально-экономического развития регионов в странах мира уровень бедности населения в мире составил менее 8% к 2020 году в сравнении с 47% в 1980-х гг.¹ Сокращение данного показателя до 6 процентов к 2030 году обозначено в качестве одной из важнейших Целей устойчивого развития ООН².

В современных условиях интеграции и непредсказуемости в целях обеспечения устойчивости экономики учеными зарубежных стран проводятся масштабные научные и практические исследования, направленные на стимулирование предпринимательства и улучшение уровня жизни населения, эффективное использование имеющихся возможностей комплексного развития экономики регионов и микрорайонов, особенно отстающих территориях. В исследованиях данного направления особое внимание уделено вопросам совершенствования механизмов государственной поддержки отсталых регионов, широкого использования их природно-экономического и предпринимательского потенциала, сокращения различий между территориями, децентрализации управления экономики на основе применения современных методов регионального экономического развития.

Доведение реализации реформ регионального развития на уровень «махалли», а также инициатива главы государства по внедрению системы «махаллябай» положили начало новому этапу развития в нашей стране. В частности, Президент Республики Узбекистан в своем выступлении о системе ««махаллябай»» отметил, что: «с каждым часом в каждой семье должно появляться доверие»³. В этой связи, в Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы определены задачи внедрения «активной» модели махалли, обеспечения необходимыми ресурсами и возможностями для непосредственного решения проблем населения и развития территорий»⁴. Вместе с этим, в Стратегии 2030 определены ряд задач таких как сокращение бедности до 2026 года в 2 раза в соотношении с 2022 годом, кардинальное сокращение до 2030 года, повышение доходов 4,5 миллиона человек, имеющих риск оказаться за чертой бедности, а также подготовка 500 тысяч квалифицированных специалистов на основе социального партнерства, где основная роль по реализации государственных программ отводится институту махалли⁵.

¹<https://data.worldbank.org/topic/poverty>. – Всемирный банк

²<https://sdgs.un.org/ru/goals/goal1> – ООН

³«Стратегия развития Нового Узбекистана на 2012-2026 годы». Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года № УП-60. Сборник законодательных документов Республики Узбекистан, 2022 г., № 0082, п 3.

⁴«Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022 — 2026 годы». Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года № УП-60 <https://lex.uz/docs/5841077>.

⁵О стратегии «Узбекистан – 2030» Указ Президента Республики Узбекистан от 11 сентября 2023 года № УП-158 <https://lex.uz/ru/docs/6600404>.

Данная научно-исследовательская работа в определенной степени служит реализации Постановлений Президента Республики Узбекистан от 3 декабря 2021 года № ПП–31 «О мерах по организации деятельности помощников хокимов по вопросам развития предпринимательства, обеспечения занятости населения и сокращения бедности в махалле», 5 августа 2021 года № ПП–5214 «О дополнительных мерах по дальнейшей поддержке предпринимательства и развитию кооперации между субъектами предпринимательства и населением в махаллях», 21 апреля 2022 года № ПП–214 «О дополнительных мерах обеспечения занятости населения на основе развития надомничества», 23 августа 2021 года № ПП–5228 «О дополнительных мерах по созданию благоприятного инвестиционного климата, поощрению малого бизнеса и семейного предпринимательства в Сурхандарьинской области», Постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан от 10 мая 2022 года № 245 «О дополнительных мерах по комплексному социально-экономическому развитию территорий и дальнейшему повышению уровня жизни населения Сурхандарьинской области в 2022-2026 годах», 9 августа 2021 года № 504 «О мерах по снижению бедности за счет развития семейного предпринимательства и увеличения постоянных источников дохода населения на базе «махаллябай» в регионах».

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Диссертационное исследование выполнено в соответствии с приоритетным направлением развития науки и технологий республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Законы Республики Узбекистан, указы и постановления Президента Республики Узбекистан, постановления Кабинета Министров, труды Президента Республики Узбекистан послужили теоретической и методологической основой для развития системы «махаллябай» и дальнейшего совершенствования ее экономических механизмов в нашей стране.

Теоретические аспекты социально-экономического развития регионов всесторонне проанализированы в научных трудах зарубежных ученых - И.Тюнена, В.Кристаллера⁶, А.Вебера⁷, А.Лёша⁸, У.Изарда⁹, Ф.Перру¹⁰, Н.Н.Баранского¹¹, Н.Н.Некрасова¹², П.Кругмана¹³, Р.Доманьского¹⁴,

⁶Allen P.M., Sanglier M. Self-Organization and Decision-Making // Environment and Planning. -1981. -Т. 13. - С. 167-183.

⁷Блауг М. Теория размещения промышленных предприятий Вебера // Экономическая мысль в ретроспективе = Economic Theory in Retrospect. - М.: Дело, 1994. - С. 578-580. - XVII, 627 с. - ISBN 5-86461-151-4.

⁸Шупер В. А. Экономический ландшафт Августа Лёша. - Искусство, 2006. - 32-34 с.

⁹Изард У. Методы регионального анализа: введение в науку о регионах. 1960 / Пер. с англ. В.М. Гохмана, Ю.Г. Липеца, С.Н. Тагера. -М.: Прогресс, 1966. -660 с.

¹⁰Перру Ф. Экономическое пространство: теория и приложения // Пространственная экономика. № 2. 2007;

¹¹Баранский Н.Н. Избранные труды. Научные проблемы географии. - М.: Мысль, 1980

А.Г.Гранберга¹⁵, Л.К.Гуриевой¹⁶, В.И.Гришина¹⁷, Б.А.Райзберга¹⁸, В.Г.Игнатова¹⁹ и другие.

В Узбекистане отечественными учеными – Т.М.Ахмедовым²⁰, А.С.Солиевым²¹, А.М.Содиковым²², О.О.Олимжоновым²³, А.М.Кодыровым²⁴, Ф.Т.Эгамбердиевым²⁵, Ш.Х.Назаровым²⁶, С.С.Закировым²⁷, Э.Т.Якубовой²⁸, Х.М.Сайдахмедовым²⁹, Ш.Х.Отабоевым³⁰ проведены исследования по проблемам социально-экономического развития регионов.

Вопросы оценки, измерения и сокращения бедности проанализированы в трудах таких зарубежных авторов, как А.Сен³¹, Т.Мальтус³², Г.Спенсер³³, П.Таунсенд³⁴, Ж.Прудон³⁵, Ж.Ж.Бритц³⁶, У.Р.Вагл³⁷, Ш.Митра³⁸, Раж М.Десии³⁹, Д.Ж.Картер⁴⁰, М.Оршански⁴¹ и другие.

¹²Некрасов Н.Н. Региональная экономика. Теория, проблемы, методы / Н.Н. Некрасов. – 2-е. изд. – М.: Экономика, 1978. – с.340.

¹³ Krugman P. Geography and Trade. Cambridge: The MIT Press, 1992

¹⁴Доманьский Р. Устойчивость и неустойчивость региональных систем в процессе экономической трансформации // Белорусский экономический журнал. - 1998. - № 4. - С. 97-108

¹⁵Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. М.: ГУ ВШЭ, 2003. – 495 с.

¹⁶Гуриева Л.К. Стратегия инновационного развития экономики региона: теория и методология / Л.К. Гуриева. – Владикавказ: изд-во Северо-Осетинского гос. ун-та, 2007. – с.507.

¹⁷Гришин В.И. Региональная экономическая политика в условиях реформирования экономики Российской Федерации: проблемы, теория, практика: дис. ... д-ра экон. наук / В.И. Гришин. – М., 2005. – с.265.

¹⁸Райзберг Б.А. Государственное управление экономическими и социальными процессами / Б.А. Райзберг. – М.: Инфра-М, 2006. – с.384.

¹⁹Игнатов В.Г. Основы региональной экономики: учеб. пособие / В.Г. Игнатов, В.И. Бутов, Н.П. Кетова. – М. – Ростов н/Д : изд-во «Март», 2000. – с.448.

²⁰Ахмедов Т.М. и др. Теоретико-методологические основы устойчивого социально-экономического развития сельских территорий. Монография. Ташкент: Tafakkur nashriyoti, 2020. -200 с.

²¹Солиев А.С. и другие. Региональная экономика. -Т.: Университет, 2003. -304 с.

²²Садыхов А.М. Основы регионального развития: теория, методология, практика. -Т.: Экономика и финансы, 2005. -280 с.

²³Олимжонов О.О. и др. Основные тенденции социально-экономического развития регионов. //Экономика и статистика, 1998. - № 3. -С. 13-17

²⁴Кодиров А. и др. Региональная экономика. Ташкент. 2018. С.239.

²⁵Ф. Эгамбердиев. и другие. Повышение конкурентоспособности региональной экономики. Ташкент. Университет. 2020. 204 б.

²⁶Назаров Ш.Х. Совершенствование методологических основ повышения конкурентоспособности регионов Узбекистана. Автореф. дисс. на соис. степени доктора экон. наук. –Т., 2016. – 48 с.

²⁷Закиров С.С. Совершенствование системы регулирования процессов урбанизации в Узбекистане. Монография. Ташкент: Tafakkur nashriyoti, 2020. -368 б.

²⁸Якубова Э.Т. Территориальные особенности диверсификации и специализации промышленности (на примере Ташкентской области), 2022 г.

²⁹Сайдахмедов Х.И. Региональные аспекты рационального использования минерально-сырьевых ресурсов Узбекистана, 2002 г.

³⁰Отабоев Ш. Худудлар мутаносиб ривожланишини давлат томонидан тартибга солиш механизмларини такомиллаштириш. иктисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси. Ташкент. 2020.

³¹Sen A.K. Poverty: an ordinal approach to measurement // Econometrics, 1976. March. Vol. 81. – P. 285-307; Udaya Wagle. Rethinking poverty: definition and measurement // International Social Science Journal, 2002. December. – № 54 (171). – P. 155-165;

³²Мальтус Т.Р. Опыт закона о народонаселения. Мировая экономическая мысль. Сквозь призму веков. В 5 томах. Т.1. От зари цивилизации до капитализма. - М.: Мысль, 2004. - С. 410-420;

³³Спенсер Г. Социальная статика. Изложение социальных законов, обуславливающих счастье человечества. – М.: Гама-Принт, 2013. – С. 312;

³⁴Townsend P. Poverty in the United Kingdom. – Berkeley: Univ. of California, 1979. – P. 31;

³⁵Прудон П.Ж. Бедность как экономический принцип. – М., 1998. – С. 10;

³⁶Britz J.J. A critical analysis of information poverty from a social justice perspective // Thesis. University of Pretoria, 2016. – 247 p.;

Проблемы бедности и малообеспеченности населения освещены в научных исследованиях таких ученых, как Л.А.Гордон⁴², В.И.Добренков, А.И.Кравченко⁴³, А.А.Разумов⁴⁴, В.Н.Бобков⁴⁵, Л.Н.Овчарова⁴⁶, З.Т.Голенкова, Е.Д.Игитханян⁴⁷.

По проблемам сокращения бедности проведены научные исследования таких отечественных ученых, как А.В.Вахабов⁴⁸, Р.Р.Хасанов⁴⁹, Х.П.Абулқосимов⁵⁰, Н.К.Зокирова⁵¹, Р.Ф.Джуманова⁵², М.К.Абдуллаева⁵³, Б.Б.Ахмедов⁵⁴, Ф.А.Ахмедов⁵⁵, Б.Б.Бахтиёров⁵⁶, М.Х.Ғаниев⁵⁷ и другие.

³⁷Udaya Wagle. Rethinking poverty: definition and measurement //International Social Science Journal, 2002. December. – № 54 (171). – P. 155-165;

³⁸ Shabana Mitra. Topics in measurement: multidimensional poverty and polarization. Dissertation for the degree of doctor of philosophy, 2011. December. – 121 p.;

³⁹Raj M.Desai, Nita Rudra. Trade, poverty, and social protection in developing countries // European Journal of Political Economy, 2018. ISSN 0176-2680 // <https://mobt3ath.com/uploade/books/book-94619.pdf>;

⁴⁰Daniel J.Carter, Philippe Glaziou, Knut Lönnroth, Andrew Siroka, Katherine Floyd, Diana Weil, Mario Raviglione, Rein M.G.J.Houben, Delia Boccia. The impact of social protection and poverty elimination on global tuberculosis incidence: a statistical modelling analysis of Sustainable Development Goal 1. The Lancet Global Health, 2018. Volume 6. Issue 5. – P. e514-e522. ISSN 2214-109X;

⁴¹Mollie Orshansky: Author of the Poverty Thresholds / M.G.Fisher // AMSTAT NEWS, 2008. September. – P. 15-18

⁴²Гордон Л.А. Бедность, благополучие, противоречивость: материальная дифференциация в 1990-е годы // Общественные науки и современность. - 2001, № 3. - С. 5-21.

⁴³Добренков В.И., Кравченко А.И. Социология: учебник / В.И. Добренков, А.И. Кравченко. - Москва: ИНФРА-Москва, 2004. - 624 с.

⁴⁴Разумов А.А. Экономический кризис в России: оценка главных социальных последствий / А.А. Разумов // Человек и труд. - 2010. - №4. - С.32-36.; Разумов, А.А., Ягодкина, М.А. Бедность в современной России/ А.А. Разумов, М.А. Ягодкина. - Москва: Формула права, 2007. - 336 с.

⁴⁵Бобков В.Н. Российская бедность: измерение и пути преодоления / В.Н. Бобков // Общество и экономика. - 2005. -№3. - С.19-37.; В.Н. Бобков, В.Г. Зинин, А.А. Разумов // Доклад в рамках проекта МОТ «Преодоление бедности, содействие занятости и местное экономическое развитие в Северо-Западном федеральном округе РФ». - Москва, 2004.

⁴⁶Овчарова Л.Н. Доходы и социальные услуги: неравенство, уязвимость, бедность: коллективн. монография/ Рук. Л.Н. Овчарова. Независимый институт социальной политики. - Москва: ГУ ВШЭ, 2005. - 348 с.

⁴⁷Голенкова З.Т., Игитханян Е.Д., Казаринова И.В., Саровский Э.Г. Социальная стратификация городского населения / З.Т. Голенкова, Е.Д. Игитханян, И.В. Казаринова, Э.Г. Саровский // Социологические исследования. - 1995. -№5. - С.91-102.

⁴⁸Вахабов А.В., Захидова Ш.Ш., Хажибакиев Ш.Х., Рахмонов Ш.Р., Одинаев Д.Ш., Файзуллаев Ж.Н., Бахтиёров Б.Б., Абдулхакимов С.Н. Ижтимоий сиёсат. Ўқув қўлланма. – Т.: MUMTOZ SO‘Z, 2019. – 312 б.

⁴⁹Хасанов Р.Р. Камбағаллик муаммоси: мохияти ва омиллари // Iqtisodiyot: tahlillar va prognozlar. – Т., 2021. Январь-март. – № 1 (12). – Б. 19-23.

⁵⁰Абулқосимов Ҳ.П. Ўзбекистонда ижтимоий хавфсизликни таъминлашнинг айрим масалалари// Ж. Иқтисод ва молия// Экономика и финансы, 2019 йил, 2-сон, 27-35-б.

⁵¹Зокирова Н. Ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиёти шароитида аҳолини социал ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштириш (Ўзбекистон Республикаси оилалари мисолида). Иқтисодиёт фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун тақдим этилган диссертация автореферати. – Т.: ТДИУ, 2001. – 24 б.

⁵²Джуманова Р.Ф. Аҳолининг турмуш даражаси: кўрсаткичлари ва уни ошириш йўллари. Иқтисодиёт фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун тақдим этилган диссертация автореферати. – Т.: ЎзМУ, 2008. – 26 б.

⁵³Абдуллаева М.К. Ижтимоий ҳимоя ва уни тартибга солишни такомиллаштириш йўналишлари. Иқтисодиёт фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун тақдим этилган диссертация автореферати. – Т.: ЎзМУ, 2008. – 25 б.

⁵⁴Ахмедов Б.Б. Денежные доходы и расходы населения в Республике Узбекистан в условиях переходной экономики. Автореферат диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. – Т.: УзМУ, 2002. – 21 с.

⁵⁵Ахмедов Ф.А. Бозор муносабатлари шароитида хонадон хўжалигини ривожлантиришнинг ижтимоий-иқтисодий жиҳатлари. Иқтисодиёт фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун тақдим этилган диссертация автореферати. – Т.: Ўз.Рес.Пр.Ҳ.ДЖҚА, 2011. – 27 б.

В настоящее время особенности формирования и функционирования современных узбекских махаллей вызывают научный интерес у многих зарубежных ученых. В частности, в работах таких ученых, как Паул Георг Гейс⁵⁸, Эрик Сиеверс⁵⁹, Суда Масару, Шейла Марние и Джон Микелпрайт⁶⁰, Дениз Кандиёти⁶¹, Даниел Стевенс⁶², Э.Масикард и Т.Тревизани⁶³, Нейма Нури⁶⁴, подробно освещаются вопросы узбекских махаллей.

Несмотря на то, что направления экономической деятельности узбекских махаллей широко изучены зарубежными учеными, отечественные ученые в своих исследованиях обратили внимание на некоторые особенности их социально-экономического развития. В частности, Х.А.Каржавовой проведены исследования по оценке возможностей оказания социальных услуг населению в махаллях⁶⁵. Институтом макроэкономических и региональных исследований при Кабинете Министров Республики Узбекистан проведено исследование по разработке методов оценки деятельности системы «махаллябай». Вместе с тем, низшая административно-территориальная единица в нашей стране - махалля - всесторонне не исследована на предмет определения специализации путем рационального использования природного и экономического потенциала, а также использования возможностей института махалли для сокращения уровня бедности.

Исходя из этого, в данной работе исследованы экономические особенности махалли, его роль в сокращении бедности. При этом, автор не претендуя на освещение всех аспектов проблем в системе, а изучив деятельность помощников хокимов на примере Сурхандарьинской области, попытался научно обосновать механизмы государственного регулирования данной системы.

⁵⁶Бахтиёров Б.Б. Ахолини ижтимоий ҳимоя қилиш тизимининг иқтисодий механизмини такомиллаштириш йўналишлари. Иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертация автореферати. – Т.: ЎзМУ, 2020. – 26 б.

⁵⁷Ғаниев М.Х.Ўзбекистонда камбағаллик муаммоси ва уни камайтириш йўллари. Монография. – Наманган, 2020. – 179 б.

⁵⁸Geiss P.G. Mahallah and kinship relations. A study on residential communal commitment structures in Central Asia of the 19th century //Central Asian Survey. - 2001. № 20(1). - P. 97-106; Mc Cray T.R. Uzbekistan.Philadelphia, 2004. - P. 112;

⁵⁹Eric W.Sievers. Uzbekistan's Mahalla: From Soviet to Absolutist ResidentialCommunity Associations // The Journal of International and Comparative Law at Chicago-Kent: Volume 2, 2002;Coudouel Aline;

⁶⁰Sheila Marnie and John Micklewright. Targeting Social Assistance in a Transition Economy:TheMahallas in Uzbekistan. Innocenti Occasional Papers, Economic and Social Policy Series, no.63. - Florence: UNICEFInternational Child Development Centre. - P.33;

⁶¹Deniz Kandiyoti. Post-Soviet Institutional Design, NGOs and RuralLivelihoods in Uzbekistan // UNRISD Civil Society and Social Movements Programme Paper Number 11. - P.28;

⁶²Daniel Stevens. NGO–Mahalla partnerships: exploring the potential for state society synergy in Uzbekistan // CentralAsian Survey. 2005. № 24(3). - P.281-296;

⁶³Elise Massicard, Tommaso Trevisani. The Uzbek mahalla between stateand society// Tom Everett Heath. Central Asia aspects of transition. - London, 2003.-P. 290;

⁶⁴Neema Noori. Delegating Coercion: Linking Decentralization to State Formation in Uzbekistan. Submitted in partial fulfillment of the requirements for the degree of Doctor of Philosophy in the Graduate School of Arts and Sciences. ColumbiaUniversity. 2006.-P.2.

⁶⁵Каржавова Х.А. Маҳалла тизимида ижтимоий хизматларни ривожлантиришнинг ташкилий-иқтисодий механизмини такомиллаштириш. 08.00.05 – Хизмат кўрсатиш тармоқлари иқтисодиёти, иқтисодиёт фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация., Т – 2023 йил.

Связь диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ НИИ, в котором выполнена работа. Диссертационная работа выполнена в Институте макроэкономических и региональных исследований при Кабинете Министров Республики Узбекистан в рамках проекта «Руководство по эффективной организации деятельности помощника хокима в махалле».

Целью исследования является разработка научных предложений и практических рекомендаций по эффективному использованию возможностей института махалли и системы «махаллябай» в сокращении бедности регионов на примере Сурхандарьинской области.

Задачи исследования:

обобщение теоретических взглядов на основе раскрытия роли института махалля и сущности системы «махаллябай» в социально-экономическом развитии регионов;

исследование научно-методических особенностей сокращения бедности в регионах на основе системы «махаллябай»;

изучение природно-экономических факторов, влияющих на экономику районов и махаллей Сурхандарьинской области, взаимосвязей между специализацией махаллей и предпринимательством;

обоснование приоритетных направлений развития экономики и предпринимательства для сокращения бедности в труднодоступных и отдаленных районах;

разработка эффективных методов использования экономического потенциала с учетом факторов инновационного, конкурентоспособного, устойчивого развития регионов для сокращения бедности;

разработка предложений по совершенствованию нормативно-правового, организационного и экономическо-финансового механизмов системы «махаллябай» при сокращении бедности.

Объектом исследования являются махалли Сурхандарьинской области.

Предметом исследования являются экономические отношения, возникающие в процессе сокращения бедности в махаллях Сурхандарьинской области.

Методы исследования. В исследовательской работе использовались такие методы, как систематический и сравнительный анализ, группировка, анализ динамических рядов, корреляционно-регрессионный анализ, SWOT-анализ, логическое мышление, системный подход, научное прогнозирование.

В качестве информации при проведении исследования широко использовались официальные статистические отчеты Республики Узбекистан, Сурхандарьинской области, результаты монографических наблюдений, предложения и информация международных организаций, а также материалы платформы «онлайн-махалла».

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обоснована необходимость внедрения должности помощника хокима по вопросам развития предпринимательства, обеспечения занятости населения и сокращения бедности в каждой махалле путем оптимизации штатных единиц

заместителя председателя махалли по вопросам благоустройства, развития приусадебных земель и предпринимательства;

научно обоснованы предложения по снижению на 50 процентов установленной ставки налога на прибыль для новых субъектов предпринимательства, создаваемых в горных районах и районах с засоленными земельными площадями;

разработаны предложения по специализации 138 махаллей Сурхандарьинской области в выращивании отдельных видов сельскохозяйственной продукции по принципу «Одна махалля — одна продукция»;

разработан прогноз объема валового регионального продукта Сурхандарьинской области с учетом влияния развития предпринимательства на основе системы «махаллябай».

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

разработаны рекомендации по распределению ресурсов, выделенных на финансирование проектов предпринимательства для сокращения бедности в рамках программ развития семейного предпринимательства на уровне районов (городов) и махаллей;

рекомендовано снижение на 50 процентов установленной ставки налога на прибыль для новых субъектов предпринимательства, создаваемых в горных районах и районах с засоленными земельными площадями Сурхандарьинской области, до 1 января 2024 года;

определены уровень специализации 138 махаллей области по выращиванию отдельных видов сельскохозяйственной продукции;

на основе выборки 138 махаллей Сурхандарьинской области для специализации по принципу «Одна махалля – одна продукция» выделены льготные кредиты гражданам, проживающим в них;

на основе выборки 47 отстающих в развитии махаллей области, налажена предпринимательская деятельность на основе кооперации населения и «предпринимателей-лидеров» с целью сокращения бедности;

на основе 35 махаллей, расположенных в труднодоступных и отдаленных районах области, внедрен механизм выделения субсидий предпринимателям, организовавшим надомничество с целью сокращения бедности;

группировка махаллей по категориям: «образцовые», «средние» и «тяжелые», согласно которой к 47 «тяжелым» махаллям прикреплены 58 «предпринимателей-лидеров».

Достоверность результатов исследования. Методы и подходы, примененные в процессе реализации диссертации, анализ с использованием официальной информации Министерства экономики и финансов, Агентства по статистике при Президенте Республики Узбекистан, Агентства по развитию добрососедства и предпринимательства, хокимов Сурхандарьинской области и районов, а также выводы, предложения и рекомендации, разработанные в работе внедрены в государственных органах.

Научная и практическая значимость результатов исследования.

Научная значимость результатов исследования объясняется тем, что заключения и предложения, полученные в рамках диссертации, могут быть использованы при осуществлении научных исследований, направленных на устойчивое развитие экономики района, эффективное использование природно-экономического потенциала и возможности «махаллябай», активизацию предпринимательства и сокращение бедности.

Практическая значимость результатов исследования основана использованием полученных предложений и рекомендаций при разработке программ сокращения экономических различий между районами, устойчивого их социально-экономического развития, целесообразностью эффективного использования выявленных потенциалов ремесленничества, туризма и приграничных районов.

Внедрение результатов исследования. На основе предложений и практических рекомендаций, разработанных по совершенствованию системы «махаллябай» для социально-экономического развития и сокращения бедности Сурхандарьинской области:

предложение по внедрению должности помощника хокима по вопросам развития предпринимательства, обеспечения занятости населения и сокращения бедности в каждой махалле путем оптимизации штатных единиц заместителя председателя махалли по вопросам благоустройства, приусадебных земель и предпринимательств с целью обеспечения социально-экономического развития регионов в разрезе махаллей было использовано Министерством экономического развития и сокращения бедности при разработке пункта 14 постановления Президента Республики Узбекистан от 3 декабря 2021 года № ПП–31 «О мерах по организации деятельности помощников хокимов по вопросам развития предпринимательства, обеспечения занятости населения и сокращения бедности в махалле» (справка Министерства экономического развития и сокращения бедности от 29 декабря 2022 года № 6/30-02/143). Реализация данного предложения обеспечила внедрение должности помощника хокима в 9370 махаллях, трудоустройство 1,1 млн.чел. при поддержке помощников хокимов;

предложение по снижению на 50 процентов установленной ставки налога на прибыль для новых субъектов предпринимательства, создаваемых в горных районах и районах с засоленными земельными площадями Сурхандарьинской области было использовано Министерством экономического развития и сокращения бедности при разработке пункта 4 постановления Президента Республики Узбекистан от 23 августа 2021 года № ПП–5228 «О дополнительных мерах по созданию благоприятного инвестиционного климата, поощрению малого бизнеса и семейного предпринимательства в Сурхандарьинской области» (справка хокимията Сурхандарьинской области от 16 января 2023 года № 04-04/254). Практическая реализация данного предложения обеспечила снижение действующей ставки налога на прибыль на 50% до 1 января 2024 года для

вновь создаваемых или регистрируемых субъектов предпринимательства в горных районах и районах с засоленными земельными площадями области, создание новых субъектов предпринимательства, а также увеличение количества предпринимателей в отдаленных районах;

предложения по специализации 138 махаллей Сурхандарьинской области на выращивании отдельных видов сельскохозяйственной продукции по принципу «Одна махалля – одна продукция» были использованы Министерством экономического развития и сокращения бедности при разработке пункта 1 Постановления Президента Республики Узбекистан от 23 августа 2021 года № ПП–5228 «О дополнительных мерах по созданию благоприятного инвестиционного климата, поощрению малого бизнеса и семейного предпринимательства в Сурхандарьинской области» (справка хокимията Сурхандарьинской области от 16 января 2023 года № 04-04/254). В результате данного предложения для специализации в Сурхандарьинской области были отобраны 138 махаллей, выделены льготные кредиты на сумму 298 млрд.сум проживающим в них около 11 тыс. семьям;

прогноз объема валового регионального продукта Сурхандарьинской области с учетом влияния развития предпринимательства на основе системы «махаллябай» был использован Министерством экономического развития и сокращения бедности при разработке пункта 5 постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 9 августа 2021 года № 504 «О мерах по снижению бедности за счет развития семейного предпринимательства и увеличения постоянных источников дохода населения на базе «махаллябай» в регионах» (справка Министерства экономического развития и сокращения бедности от 29 декабря 2022 года № 6/30-02/143). Реализация данного предложения даст возможность устойчивое развитие экономики области.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования изложены и обсуждены на 9, в том числе 4 – международных и 5 – республиканских научно-практических конференциях.

Публикация результатов исследования. По теме диссертации опубликовано всего 15 научных работ, из них 5 статей в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан для публикации основных научных результатов диссертаций, 1 научная статья в престижном зарубежном журнале, а также 9 тезисов докладов в международных и местных научно-практических конференциях.

Структура и объём диссертации. Диссертация состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Общий объём диссертации составляет 127 страницы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации обоснованы актуальность и востребованность темы исследования, охарактеризованы цель, задачи, объект и предмет исследования, соответствие приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, изложены научная новизна, практические

результаты, научно-практическая значимость полученных результатов, приведены сведения о внедрении в практику результатов исследования, представлены сведения об опубликованных по теме диссертации научных работ и структура диссертации.

В первой главе диссертации «Научно-методические основы исследования механизма работы «махаллябай» в социально-экономическом развитии регионов» рассмотрены значение работы «махаллябай» в развитии экономики территории и их теоретические основы, факторы, влияющие на эффективность деятельности «махаллябай», применение зарубежного опыта в повышении результативности института махалла.

В последние годы (2017-2022 гг.) в ходе реализации реформ резко возросли роль и значение махалли как низовой административно-территориальной единицы. В этом плане основной целью реализации реформ становится обеспечение благосостояния населения, а реализация экономических и социальных процессов непосредственно в махаллях обеспечивает высокую эффективность.

Эффективная работа махаллинских сходов граждан как опоры укрепления общества является требованием современного этапа реализации нынешних реформ. В этой связи главой государства обозначено: «Ни один гражданин не должен оставаться один на один со своими проблемами. Настроение населения является отражением наших реформ и политики. Своевременно реагировать на каждую проблему, большую или маленькую, решать их шаг за шагом должно быть важнейшей задачей лидеров всех уровней»⁶⁶, - и предложено сформировать ещё более мощный институт махалли.

В частности, развитие предпринимательства в махаллях, повышение занятости населения, развитие социальной инфраструктуры и сокращение бедности определены в качестве основных задач местных органов государственного управления и органов самоуправления.

В ходе исследования проанализированы задачи махаллей в области социально-экономического развития территории и сокращения бедности (рис. 1).

Реформы, проводимые государством, отражаются на самом низовом территориальном уровне – махаллях. Изменения в уровне жизни населения в махаллях свидетельствуют об эффективности проводимых реформ. Поэтому, в годы независимости некоторые свои полномочия государство передаёт органам самоуправления.

В ходе исследования для эффективной организации работы «махаллябай» автором условно выделены 3 группы приоритетных направлений.

1. Привлечение населения к предпринимательству и трудоустройству.
2. Решение социальных проблем.

⁶⁶Шавкат Мирзиёев: Аҳоли кайфияти – ислохотларимиз ва сиёсатимизнинг кўзгуси. Давлат раҳбари иштирокида 2022 йил 11 октябрь куни ўтказилган видеоселектор йиғилишидаги нутқ. <https://president.uz/uz/lists/view/5599>

3. Улучшение инфраструктуры в махаллях.

Кроме того, при изучении работы «махаллябай» доказано, что глубокая специализация махаллей наиболее эффективна. Результаты проведенных исследований показали, что для специализации махаллей необходимо первично обучать домохозяйства производить определённые виды продукции, оказать какие-либо виды услуг. Вкратце, специализация махалли определяется видом занятий домохозяйств.



Рисунок 1. Роль института махалли в социально-экономическом развитии регионов и сокращении бедности

Источник: составлено автором.

На основании вышеизложенного для выявления специализации махаллей предлагается проводить расчёты, опираясь на количество домохозяйств по следующему методу.

$$\Delta (X_1 + X_2 + X_3 + \dots + X_n) \geq N * 0.8 \quad (1)$$

здесь N - общее число домохозяйств в махалле;

X_1 - домохозяйства, которые официально занимаются определенными видами предпринимательской деятельности;

X_2 - домохозяйства, которые неофициально занимаются определенными видами предпринимательской деятельности;

X_3 - домохозяйства, которые выращивают продукцию на приусадебных землях и реализуют ее.

X_n - домохозяйства, занятые определенными видами деятельности.

Приведенные расчеты являются эффективными для выявления специализации махаллей. В этом случае одна махалля может обладать одной или несколькими видами специализации.

Роль семейного предпринимательства в сокращении бедности посредством регионального развития имеет решающее значение. Для оценки развития семейного предпринимательства в махаллях предлагается использовать следующую систему показателей:

количество семей в МСГ (единиц);

количество семей на территории МСГ, занимающихся предпринимательством (единиц);

доля семейных предпринимателей на территории МСГ в общем количестве семей.

Такой подход позволяет классифицировать махалли в соответствии с уровнем развития семейного предпринимательства. Ввиду этого махалли можно классифицировать на с высоким уровнем (20 и более процентов) – «зеленая», средним (10-19 процентов) – «желтая» и низким (от 0 до 9 процентов) – «красная» категории (таблица 1).

Таблица 1

Оценка доли семей, занимающихся семейным предпринимательством по махалле

Название МСГ	Количество семей	Количество семей, занимающихся семейным предпринимательством		Категория МСГ
		итог	доля, %	
1	2	3	$4=(2)*100/(3)$	$5=4=(20-100)$ - «зеленая»; (10-19) -«желтая»; (0-9) - «красная»

Источник: разработано автором.

В процессе исследовательской работы изучен опыт Китая, Турции и Индонезии по сокращению бедности. Опыт Китая широко освещен в связи с тем, что содержание внедренной в нашей стране системы работы «махаллябай» во многом аналогично китайской реформе.

Китай следует уникальному пути развития и имеет свою собственную богатую историю. К 2000-м годам имела валовый внутренний продукт в размере 1,2 трлн долларов; в 2021 году входит в число 10-ти наиболее развитых стран мира с объемом ВВП 17,7 трлн долларов⁶⁷. Китай стал

⁶⁷China GDP 1960-2023 // <https://www.macrotrends.net/countries/CHN/china/gdp-gross-domestic-product>

крупнейшей страной-производителем и экспортером на глобальном уровне, «мировой фабрикой», основанной на высоких технологиях, в результате быстрых реформ, политики открытости и эффективного использования человеческих ресурсов⁶⁸.

Во второй главе диссертации «Анализ системы работы «махаллябай» в социально-экономическом развитии Сурхандарьинской области», анализируется система работы «махаллябай» в социально-экономическом развитии региона.

В данной работе изучена проводимая работа системы «махаллябай» в Сурхандарьинской области на основе двухлетнего опыта внедрения системы «махаллябай» и однолетнего опыта организации деятельности помощников хокимов.

В Сурхандарьинской области помощниками хокимов изучено 491,2 тыс. домохозяйств в махаллях с целью категоризации домохозяйств и налаживания системы их поддержки.

В течение 2022 года в регионе были проведены определенные мероприятия по привлечению населения к доходной работе и обеспечению занятости. В частности, 224,6 тыс. безработных были трудоустроены оплачиваемой работой, из них 81,9 тыс. чел зарегистрированы как самозанятые, 6,5 тыс.чел – привлечены к индивидуальному предпринимательству, 14 тыс.чел – к оплачиваемым общественным работам, 90,2 тыс.чел – устроены на вновь созданные постоянные рабочие места, 31,9 тыс. чел – выделены земельные участки за счет арендной платы.

С реализацией программы «Каждая семья-предприниматель» помощниками хокимов выделено 920,7 млрд.сум кредитных средств для 37 тысяч домохозяйств.

На основе механизмов, предложенных в первой главе исследовательской работы, оценен экономический статус махалли «Кайран» Ангорского района и изучены факторы, повлиявшие на специализацию махалли.

Сделана попытка классифицировать факторы, влияющие на специализацию махаллей:

Природно-географические условия. Специализация махалли, формируется за счет того, что имеются благоприятные природно-географические условия и климат, придорожное расположение, наличие туристических или рекреационных объектов, водоемов, комфортных зон отдыха и другие факторы.

Экономические условия. Территории, где исторически развивались отдельные виды ремесел, существуют крупные промышленные производственные предприятия или в которых раньше было производство, но сейчас производство остановилось.

Человеческий капитал. В результате знаний, интеллекта и изобретательности населения в территории формируется специализация

⁶⁸Prableen Bajpai is the founder of FinFix and Analytics Private Limited. She has 10+ years of experience as a finance, cryptocurrency, and trading strategy expert. Learn about our editorial policies Why China Is "The World's Factory" // 2018 йил // <https://www.investopedia.com/articles/investing/102214/why-china-worlds-factory.asp>

производства определенного вида продукции. Значимые открытия и изобретательность единичных членов махалли делают прибыльными весь регион.

Анализируя экономическое положение Сурхандарьинской области на основе информации Министерства экономики и финансов разработана карта точек роста районов и городов, исходя из существующей экономической структуры районов и городов, производственных мощностей и специализации махаллей (рисунок 2).

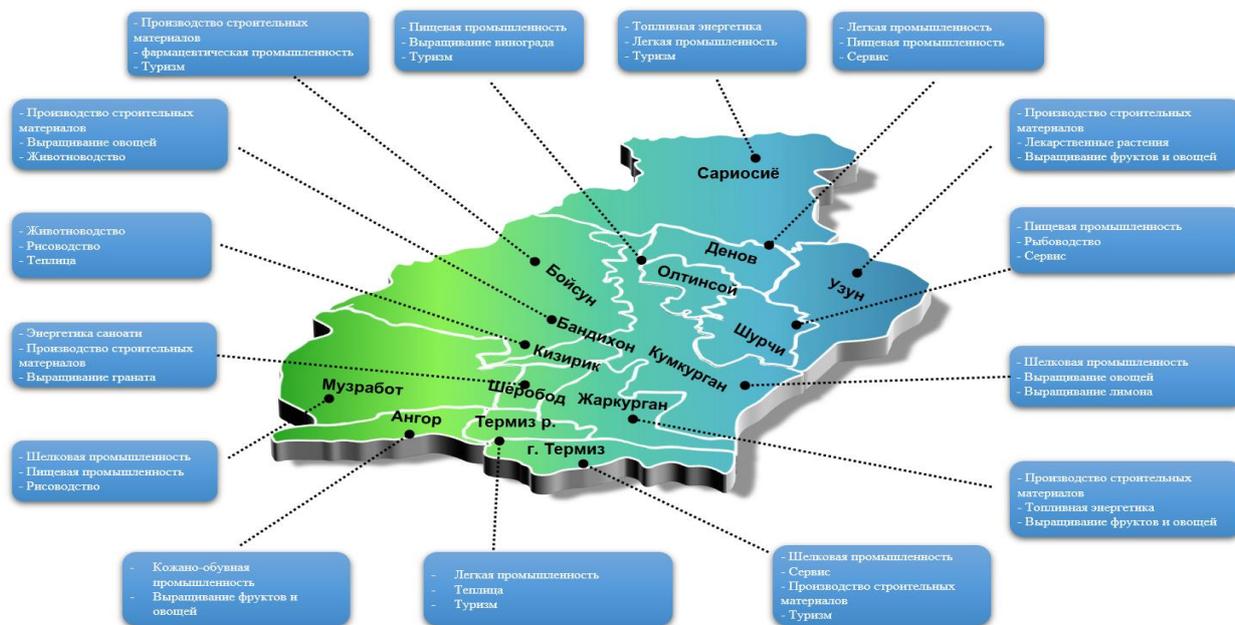


Рисунок 2. «Точки роста» городов и районов Сурхандарьинской области
Источник: разработано автором.

На основе разработанных методических рекомендаций изучена специализация 721 махаллей в Сурхандарьинской области:

- сельское хозяйство (выращивание овощей и других культур) - 199;
- создание теплиц - 130;
- садоводство и виноградарство - 86;
- животноводство - 139;
- продажа и сервисное обслуживание - 107;
- мелкое производство - 11;
- ремесленничество - 7;
- в других направлениях специализированы 36 махалли.

Учитывая специфику и особенности махаллнй рекомендовано специализировать каждую махаллю в определенном направлении по принципу «Одна махалля – один продукт», а также сделать упор на выделение льготных кредитов с учетом существующих условий и предпочтений семей. В результате исследований было выявлено 138 махалли, отобранных по принципу «Одна махалля – один продукт».

При этом на основании предложений с 10 сентября 2021 года по 1 января 2024 года эффективная ставка налога на прибыль снижена на 50% для субъектов хозяйствования, вновь созданных в горных и засоленных районах

региона и зарегистрированных в этих территориях. В результате этого создание новых субъектов предпринимательства в регионе несколько ускорилось.

Принимая во внимание развитие предпринимательства в регионах нашей республики, предлагается организовать деловые поездки в следующие регионы и изучить положительный опыт.

Действующая трикотажная фабрика в махалле «Бобошбек» Учкуприкского района Ферганской области прекратила свою деятельность 15 лет назад. В результате сотни рабочих, работавших на этой фабрике, на основе полученных знаний, ремесла и навыков создали у себя дома небольшие предприятия по производству трикотажных изделий. В настоящее время 544 из 935 домохозяйств махалли занимаются производством трикотажных изделий.

В Асакинском районе Андижанской области под влиянием предприятия «Узавтомоторс» стали специализироваться махалли по производству поддонов и ящиков для сельскохозяйственной продукции, изготавливаемых из деревянных изделий заводов-производителей.

Махалля Кумушкон Паркентского района Ташкентской области географически расположена в горной местности, с чистым воздухом, комфортным для отдыха населения и недалеко от города Ташкента; на этой территории размещено святилище и храм. Эти факторы обусловили ежегодное посещение около 20000 туристов. В результате 60% домохозяйств махалли специализированы гостиничному бизнесу.

Предприниматель, проживающий в махалле «Чим» Камашинского района Кашкадарьинской области, во время своего обучения на степень магистра медицины в Европе изучает тот факт, что растение гулхаир является уникальным сырьем для косметической промышленности. В настоящее время он заключил договор об экспорте растения в Европу, а 300 домохозяйств в селе Чим внедрили выращивание его на кооперативной основе.

Махалли в Асакинском районе Андижанской области, Паркентском районе Ташкентской области, Камашинском районе Кашкадарьинской области узкоспециализированы на производстве отдельных видов продукции. В махаллях «Бахор», «Илгое» Ангорского района Курхандарьинской области, «Авлод», «Гулистон» в Джаркурганском районе, «Арол» и «Намунае» в Термезском районе также выращивается экспортоориентированная сельскохозяйственная продукция. Популяризация таких передовых экспериментов будет иметь положительный эффект.

В соответствии с методическими рекомендациями, изложенными в §1.3 исследовательской работы, проведена оценка роли семейного предпринимательства в социально-экономическом развитии махаллей Ангорского района Сурхандарьинской области (таблица 2).

Всем известно, что свободный капитал и предпринимательские способности не всегда сосредоточены в одном человеке. Эффективное использование способностей предпринимателя в целях расширения его предпринимательской деятельности, использование регулирующих функций

государства по привлечению недостаточно используемых ресурсов в процесс воспроизводства экономики дает эффективные результаты. С этой точки зрения применение изложенных предложений в перспективе покажет эффективность этого метода.

Таблица 2

Классификация махалли по развитию семейного предпринимательства в Ангорском районе

Название МСГ	Категория	Классификация
Карвон	«зеленый» - высокий уровень	Махалла лидирует в реализации целей государственной программы «Каждая семья – предприниматель» в районе. На долю территории приходится 22,2% от общего объема семейного предпринимательства. Махалля Караван занимает значительное место в социально-экономическом развитии района, в частности, в трудоустройстве населения и создании новых рабочих мест.
Бахор, Илфор, Янги Турмуш	«желтый» - средний уровень	Уровень развития семейного предпринимательства в этих махаллях оценивается как средний (11%). Семьи в махаллях, относящиеся к этой категории, нуждаются в кредитных средствах и субсидиях для расширения бизнеса и увеличения оборотного капитала.
Гилямбоб, Гулзор, Гулистон, Тўлкин, Улуғбек, Наврўз, Хомкон, Хўжанкон, Юқори Таллошкон, Юқори Хўжакия, Юқори Таллимарон, Янгиобод, Қорасув, Занг, Гилямбоб, Дехқонбирлашув, Шарқ Гули, Зертепа, Каттакум, Новшахар, Охунбобев, Таллашқон, Чинобод, Кайран, Маданият, Янги ҳаёт, Марказ, Фаровон, Қадимий Ангор, Қорабоғ, Қўштегирмон, Навбахор, Ўзбекистон.	«красный» - низкий уровень	Эта категория махалли характеризуется неразвитостью предпринимательской инфраструктуры, удаленностью от торговых точек и автомагистралей, а также недостаточным начальным капиталом для начала предпринимательской деятельности. Они составляют 95,1% всех районов округа и 85,7% предпринимательских семей. Семьям в этих махаллях не хватает собственных внутренних возможностей (финансовых ресурсов, недвижимости, жилья, не приспособленного для ведения бизнеса), чтобы заниматься предпринимательством. Исходя из работы по «махаллябай», целесообразно эффективно использовать пустующие здания в регионах, организовывать швейные цеха, налаживать отношения сотрудничества с промышленными зонами.

Источник: разработка автора на основе данных территориального управления Агентства по работе по «махаллябай» и развитию предпринимательства в Ангорском районе Сурхандарьинской области.

Можно сказать, что для социально-экономического развития регионов необходимо повышение предпринимательской активности населения в махаллях. Необходимо добиться создания субъектов предпринимательства на основе рыночных механизмов. Для этого целесообразно разработать нормативно-правовые документы и «правила игры» по развитию предпринимательства с точки зрения оценки воздействия на предпринимателя на уровне махалли.

В третьей главе «**Направления совершенствования системы работы «махаллябай» в экономическом развитии Сурхандарьинской области**», комплексно описывается Сурхандарьинская область, рассматривается влияние работы «махаллябай» на производство ВРП, прогнозы до 2027 года, направления совершенствования нормативно-правовых и организационно-экономических механизмов повышения эффективности системы «махаллябай».

При работе «махаллябай» необходимо обеспечить прибыльность широких слоев населения, наладить предпринимательство, обеспечить занятость, обучать население профессиям, обеспечить социальную защиту и решить проблемы, связанные с инфраструктурой. Это требует большого объема расходов и давление на бюджет возрастает. Вкратце, система производительности «махаллябай» может быть описана в следующем циклическом представлении (рис. 3).



Рисунок 3. Основные показатели развития территории на основе работы «махаллябай» в 2022 году на примере Сурхандарьинской области

Источник: разработано автором.

В течение 2022 года в Сурхандарьинской области было создано 10499 субъектов предпринимательства, из которых 6416 – являются индивидуальными субъектами предпринимательства, 4083 – юридическими лицами. По данным Сурхандарьинского областного управления Агентства по работе «махаллябай» и развитию предпринимательства в 2022 году, в результате организации работы «махаллябай» на создание 4083 юридических лиц выделено льготных кредитов на сумму 377,6 млрд сумов.

Прогноз создания новых субъектов предпринимательства на основе работы «махаллябай» может быть рассчитан по следующей формуле:

$$YTS_n = YTS_{n-1} * cons (1.3; 1.16; 1.17; 1.18; 1.19;) \quad (2)$$

здесь YTS – количество новых субъектов предпринимательства;

cons (2023-1.3; 2024-1.16; 2025-1.17; 2026-1.18; 2027-1.19;) – средние темпы роста организации новых субъектов в течение следующих 5 лет, %;

n – прогнозируемый год;

$n-1$ – показатель за год до прогнозируемого периода.

В соответствии с указом Президента Республики Узбекистан от 31 марта 2023 года №ПП-39 «О дополнительных мерах по поднятию на новый этап поддержки бизнес-инициатив населения в рамках программ развития семейного предпринимательства» объем средств, подлежащих направлению

в 2023 года для развития предпринимательства в Сурхандарьинской области составляет 1091 млрд.сумов.⁶⁹

Исходя из этого, мы можем сказать, что в 2023 году на развитие предпринимательства будет направлено на 128,4 процентов больше средств, чем в 2022 году. Ожидается, что это условие сохранится в течение последних 5 лет.

Прогноз объема продукции, производимой предпринимательскими субъектами, организованными на основе «махаллабай» может быть рассчитан по формуле:

$$IChH_n = IChH_{n-1} * cons (1.3; 1.16; 1.17; 1.18; 1.19;) \quad (3)$$

здесь $IChH$ – объем продукции, производимой новыми хозяйствующими субъектами млрд.сум;

$cons$ (2023-1.3; 2024-1.16; 2025-1.17; 2026-1.18; 2027-1.19;) – средний прирост объема производства продукции хозяйствующими субъектами %;

n – прогнозируемый год;

$n-1$ – показатель за год до прогнозируемого периода.

На основании приведенных выше расчетов были определены прогнозные показатели развития предпринимательства на основе работы «махаллабай» в 2023-2027 годах, увеличения объемов производственной продукции.

Согласно прогнозам, к 2027 году в рамках работы «махаллабай» будут работать 10,1 тыс. юрлиц. Для этого потребуется выделение кредитов в размере 1 трлн.сум. В результате, 2,3 тыс. предпринимателями будут произведены продукции объемом 1,3 трлн. сумов. Такой подход, закреплён постановлением Кабинета Министров от 10 мая 2022 года № 245 «О дополнительных мерах по комплексному социально-экономическому развитию территорий и дальнейшему повышению уровня жизни населения Сурхандарьинской области в 2022-2026 годах», согласно которого добавленная стоимость составил 2% от ВРП региона. На основе этого предложено создание новых субъектов предпринимательства в регионе, которые нашли отражение в прогнозных расчетах экономического развития Сурхандарьинской области на основе работы «махаллабай» (таблица 3).

За годы независимости была разработана правовая основа организации деятельности института «махалли», а в последние годы, исходя из существующих реалий, усовершенствована его нормативная база. Закон «Об органах самоуправления граждан», являющийся основой системы «махалли» в Узбекистане, впервые был принят 2 сентября 1993 года. Позднее новая редакция этого Закона была принята 14 апреля 1999 года и в третий раз 22 апреля 2013 года. Однако, механизмы реализации изменений и дополнений на практике четко не определены, а также в связи с реформированием института махалли в последние годы необходимо принят данный Закон в новой редакции.

⁶⁹Постановление Президента Республики Узбекистан, от 31.01.2023 г. «О дополнительных мерах по поднятию на новый этап поддержки бизнес-инициатив населения в рамках программ развития семейного предпринимательства» № ПП-39 <https://lex.uz/docs/6374139>

Таблица 3

**ПРОГНОЗНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
экономического развития Сурхандарьинской области на основе «махаллябай»**

№	Показатели	Единица измерения	факт	прогноз				
			2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
1	Объем ВРП (на основе ПКМ-245)	млрд.сум	34 859	37 300	42 600	48 700	55 200	62 376
		рост %	4,0	7,5	7,4	7,7	7,7	7,7
2	Количество субъектов предпринимательства в махалле	та	4 083	5 308	6 157	7 204	8 501	10 116
3	Объем продукции, произведенный субъектами предпринимательства в махалле	(млрд.сум)	898	1 169	1 356	1 600	1 904	2 265
		ўсиш %		30,0	16,0	17,0	18,0	19,0
4	Создание добавленной стоимости субъектами предпринимательства в махалле	млрд.сум	473,9	627,8	755,3	907,3	1 099	1 330
	в том числе:							
	<i>Сельское хозяйство</i>	млрд.сум	23,2	30,1	35,0	41,3	49,1	58,4
	<i>Строительство</i>	млрд.сум	7,2	9,4	10,9	12,9	15,3	18,2
	<i>Промышленность</i>	млрд.сум	2,2	2,8	3,2	3,8	4,6	5,4
	<i>Услуги</i>	млрд.сум	441,3	573,7	665,5	785,3	934,5	1 112
5	Доля созданной добавленной стоимости субъектами предпринимательства в махалле в размере ВРП	процент	1,4	1,7	1,8	1,9	2,0	2,1
6	Темпы роста доли добавленной стоимости в ВВП	процент		21,4	5,9	5,6	5,3	5
7	Предоставление кредитов субъектам предпринимательства (на основе ПКМ-245)	млрд.сум	850	1 091	1 000	1 000	1 000	1 000

Источник: Составлено автором на основе данных Агентства по статистике при Президенте Республики Узбекистан.

В целях разработки программ развития с учетом особенностей махаллей, распределения ресурсов и надлежащего стимулирования труда сотрудников, работающих в системе, при разработке нового законопроекта целесообразно обратить внимание на следующее:

уточнение категорий махаллей, в том числе:

по расположению махалли, расположенные в городе, в центре района, на расстоянии 30 км от центра района, на расстоянии 30 км и более от центра района, в горных и пустынных районах, в приграничной зоне;

по числу жителей - кварталы с населением до 1000, 1001-2000, 2001-4000, 4001-6000, 6001-8000 и более 8000 жителей;

создание, объединение, разделение, прекращение махаллей, а также определение правовых механизмов определения и изменения их границ;

внедрение системы «махаллинского бюджета», определение его источников и порядка использования;

четкое определение статуса, полномочий и обязанностей помощника хокима, женской активистки, молодежного лидера;

четкое определение полномочий и обязанностей председателей махалли; рекомендовать на руководящие должности государственных органов квалифицированные и инициативные кадры, работающие в махаллях;

сотрудничество махаллей с государственными органами в социально-экономическом и правоохранительном направлениях.

Для достижения целей развития экономики страны и сокращения бедности, важно определить совокупность экономических ресурсов, методов, рычагов, влияющих на процессы экономического развития махалли. Организационно-экономические механизмы повышения эффективности работы «махаллябай» можно сгруппировать следующим образом (рис. 4).

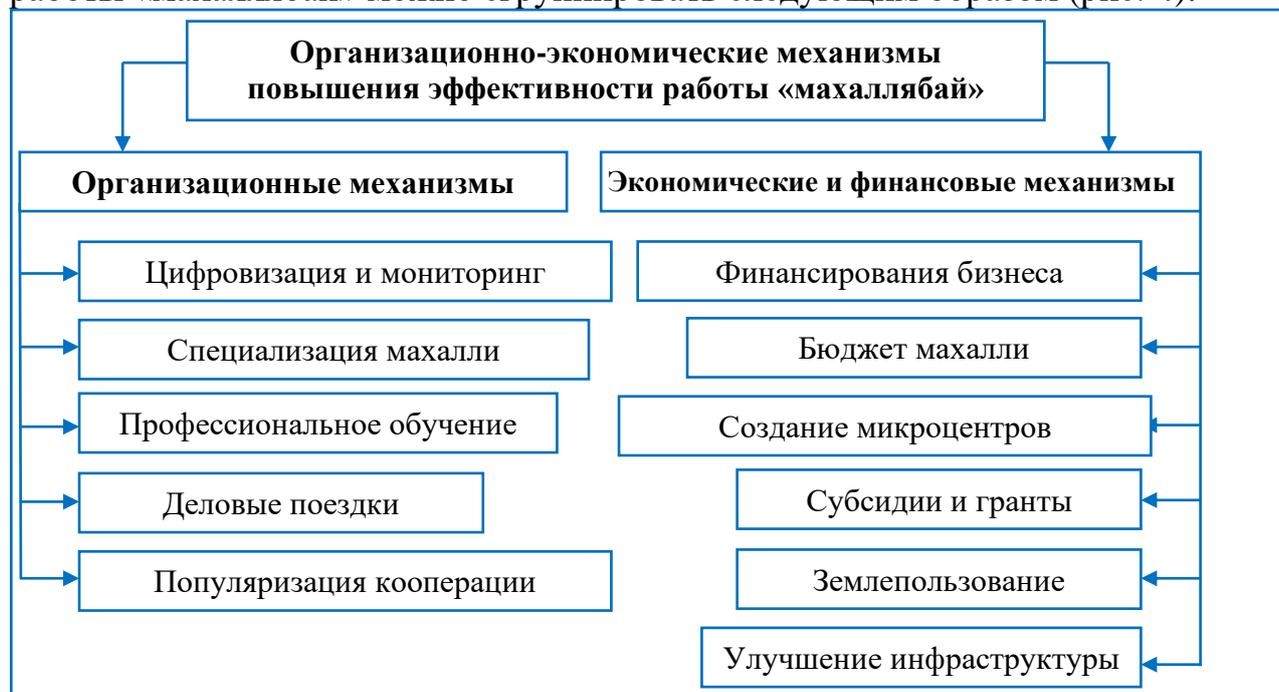


Рисунок 4. Организационно-экономические механизмы повышения эффективности работы «махаллябай»

Источник: разработано автором.

Организационные механизмы.

Внедрение цифровизации и мониторинга. Исходя из требований сегодняшнего времени, необходимо четко определить цели в работе «махаллябай», правильно провести расчеты, прежде всего, четко определить границы махалли, широко внедрить информационные технологии в сферу, а все показатели должны формироваться на основе социальной жизни на уровне махалли. Одной из проблем, связанных с этим, является тот факт, что не отражается название махалли по месту жительства в паспортных данных. Из этого следует, что при решении указанных проблем мы считаем необходимым сделать следующее:

разработка единой платформы махалли и ее интеграция с платформами онлайн махалла, молодежный тетрадь и женская платформа;

включать название махалли в данные адреса проживания при формировании паспортных данных граждан Центром персонализации при Министерстве юстиции;

при оценке деятельности «пятерки» махалли и выплате заработной платы необходимо учитывать удаленность и разбросанность махалли от центра, а также исходить из категорий районов и городов.

Специализация махалли. Специализация махалли на выращивании фруктов и овощей, тепличном хозяйстве, животноводстве, птицеводстве, пчеловодстве, кролиководстве, разведении индейки и других областях по принципу «Одна махалля – одна продукция» повышает эффективность и продуктивность использования дехканских и земельных хозяйств. Исходя из этого, предлагается следующие:

выделение малых грантов и займов на специализацию махалле за счет средств Фонда развития предпринимательства;

воспроизведение пропагандистских материалов о специализации махалли на телевидении, интернет-сайтах и в социальных сетях;

при специализации махалли предлагается организовать улучшение инфраструктуры государством, выращивание продукции предпринимателями или домохозяйствами по принципу «обод куча», «обод хонадон».

Профессиональное обучение. Наличие с высокодоходным трудом и профессией населения напрямую связано с качеством образования. Отсюда следует, что в махалли предлагается сделать следующее:

на основе Постановления Кабинета Министров № 252 от 12 мая 2022 года введении обязательства по профессиональному обучению перед поставкой оборудования слоям социально уязвимого населения, которым выделяется субсидии;

организация грантов на обучение безработных жителей негосударственным образовательным организациям по востребованным профессиям;

в регионах предлагается создавать центры по изучению социально-экономического состояния граждан, вернувшихся из-за рубежа, проводить профессиональную подготовку по их заключениям.

Организация деловых поездок. Прежде всего, нужно отметить, что

есть недостатки в изучении опыта между соседними, межрегиональными и межрайонными махалли. Интеграция бизнеса в этом направлении, то есть организация деловых поездок, даст высокие результаты. Для этого желательно выполнить следующие действия:

определение махалли для деловых поездок на примере махалли Бахор и Илгор Ангорского района, которые достигли глубокой специализации;

организация деловых поездок жителей других махалли в специализированные махалли;

на основании возможностей махалли создание «Бизнес маршрутов» и повесить их на местах, где люди могут видеть;

организация Агентством по делам молодежи тренинги «бизнес-лагер» для молодых людей, которые хотят заниматься предпринимательством в махаллях, где предпринимательство развито недостаточно хорошо;

создание предпринимательского партнерство с одним или несколькими домохозяйствами в специализированных махаллях со стороны Агентством по работе махаллябай и развитию предпринимательства.

Популяризация кооперации. В целях популяризации работы на основе кооперации между предпринимательскими субъектами и жителями махалли предлагается осуществить следующее:

отдельное обозначение сфер деятельности, в которых могут быть созданы кооперативы;

согласно анализу, огромное количество предпринимательских субъектов, которые слышали о льготах, предоставляемых предпринимателям «лидерам», хотят воспользоваться этой льготой. В некоторых случаях предприниматели, воспользовавшиеся льготой, не дают ожидаемого результата. Исходя из этого, следует определить конкретных требований для выявления «лидеров» предпринимателей.

Экономические и финансовые механизмы

Финансирования бизнеса. Финансовая поддержка малого бизнеса, перераспределение средств, льготное кредитование определенных отраслей также является одним из важнейших факторов развития в системе «махаллябай». Для повышения эффективности финансирования бизнеса предлагается провести:

оптимизации этапов выделения кредитов по электронной платформы oilakredit.uz, широкое внедрение цифровизации в сферу;

внедрение системы андеррайтинга для оценки риска невозврата кредитов, выделенных в рамках программ развития семейного предпринимательства (на практике система КАТМ);

в некоторых сферах установление высокого кредитного процента (17-19 процентов), установление распределения средств через наличные или пластиковую карту даст возможность приобретать сырье, оборудование и развивать бизнес предпринимателей;

предпринимателям, достигшим эффективности за счет взятия кредита, целесообразно назначить максимальную сумму кредитов для расширения своей работы в этом направлении, в два раза превышающую сумму кредита,

выделенного в первый раз, под тот же процент.

Формирование бюджета махалли. Чтобы решить все виды крупных или второстепенных проблем в махаллях, некоторые местные жители должны связаться с ответственными организациями, что приводит к тому, что ответственным организациям требуется много времени, чтобы прибыть в махаллю, изучить и решить проблему. Это условие вызывает крайнее недовольства среди населения.

Согласно Постановлению Президента Республики Узбекистан, от 26.12.2022 г. ПП-458 «О дополнительных мерах по расширению финансовых возможностей махаллей путем внедрения системы «бюджет махалли»», сбор от налога на имущество и земельного налога с населения было решено перенести на махаллю⁷⁰. Но дело в том, что Порядок использования средств так и не был утвержден, ограничивает доступ использования средств. Из этого следует, что для определения направлений использования фонда бюджета махалли предлагается следующее:

ремонт и восстановление внутренних дорог, тротуаров, системы освещения, сетей электроснабжения и природного газа, системы питьевого водоснабжения и канализации в махалле;

строительство, ремонт и оснащение зданий махалинских сходов граждан, спортивных площадок, расположенных на территории махалли, центров Нурани, молодежных центров, детских игровых площадок, библиотек, культурных центров.

Также, для дальнейшего развития бюджета махалли и повышения его эффективности необходимо осуществить следующее:

в последние годы государство проводит политику передачи своих специфических функций и полномочий к махалле, на основе этого требуется законодательно устанавливать, что любые функции и полномочия, передаваемые государством к махалле, передаются вместе с соответствующими финансовыми ресурсами;

предусмотреть при принятии новой редакции Закона Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан», установление правовых норм для формирования и использования спонсорских пожертвований махалли;

рассмотрение вопроса о предоставлении средств финансово уязвимым махаллям за счет дополнительных источников местного бюджета;

необходимо внедрить практику направления определенной части платежей от сдачи жилья в аренду в бюджет махалли.

Создание микроцентров. Микроцентры и малые промышленные зоны имеют значительную роль в создании новых рабочих мест и обеспечении занятости населения.

Министерству экономики и финансов, Министерству инвестиций, промышленности и торговли, Агентству по работе «махаллябай» и развитию

⁷⁰Постановление Президента Республики Узбекистан, от 26.12.2022 г. О дополнительных мерах по расширению финансовых возможностей махаллей путем внедрения системы «бюджет махалли» № ПП-458 <https://lex.uz/uz/docs/6326672>

предпринимательства, Агентству по управлению государственными активами необходимо выполнить следующее:

внесение изменений в документ №ПП-331 о предоставлении земельных участков на основе прав собственности, продаваемых с аукциона, для создания микроцентров повышает интерес предпринимателей к собственности;

для реализации долгосрочных проектов, следует увеличить срок аренды земли, продаваемой через аукцион предпринимателям, с 5 до 30 лет для создания микроцентров;

согласно Постановлению Президента Республики Узбекистан от 25 июля 2022 года №331 следует изменить категорию земель, на которых организуются микроцентры, с «земель несельскохозяйственного назначения» на «свободные земли на обочине шоссе» увеличит желание предпринимателей организовать производство на микроцентрах и создаст конкуренцию между ними;

создание возможности регистрировать в качестве микроцентров, объекты предпринимателей, создавших микроцентры за счет собственных средств, и дать возможность пользоваться льготами позволит увеличить количество новых рабочих мест;

создание единой платформы для реализации продукции в созданных микроцентрах и промышленных зонах служит повышению качества выпускаемой продукции.

Выделения субсидий и грантов. Субсидии и гранты предоставляются государством для создания возможности производства определенных товаров в условиях социально неблагополучных домохозяйств. Это позволяет обеспечить производство некоторых товаров.

Для создания возможности увеличения доходов населения также необходимо распространять предоставляемые субсидии и гранты на уровне махалли, а также усилить мониторинг, проводимый помощниками хакимов раз в два месяца, с целью сокращения расточительства в системе.

Кроме того, предлагается увеличить разнообразие предоставляемых субсидий и грантов, направленных на обучение населения профессиям и ремеслам, организацию малого предпринимательства и создание новых рабочих мест. Также необходимо увеличить объем субсидий в соответствии с уровнем инфляции.

Эффективное использование сельскохозяйственных земель. Согласно предоставленной информации Министерством сельского хозяйства, в Сурхандарьинской области через аукционы было продано 29 194 участка сельскохозяйственных земель площадью 6125 гектаров. Однако, изучение ситуации на месте показало, что участки, находящиеся в зоне торговли, страдают от неправильного использования, отсутствия воды, непригодности для использования или находятся в удаленных районах от жилых зон. В связи с этим были выявлены необходимость проведения повторных аукционов.

Предлагается организовать формирование финансирования для

улучшения текущих работ, повышения урожайности на землях, предоставленных на долгосрочную аренду населению, создания более комфортных условий для них, а также увеличения числа новых рабочих мест путем развития инфраструктуры на землях, предоставленных в аренду.

Для финансирования данной программы предлагается выделить средства из республиканского бюджета, а также рассмотреть и утвердить вопрос о распределении и использовании средств. Для непрерывной эксплуатации и сохранения объектов инфраструктуры предлагается утвердить и подтвердить данную программу на заседании Областного Совета народных депутатов, а также вести постоянный контроль и обслуживание объектов инфраструктуры со стороны Советом фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель.

С целью увеличения эффективности использования предоставленных земельных участков предлагается следующее:

включение в условия договоров, заключаемых с гражданами, получившими землю на аукционе, обязательство «самозанятости», ЧП или «организации дехканского хозяйства»;

ограничение передачи земель только зарегистрированным жителям в социальных реестрах и преимущественное предоставление земель безработным гражданам, исключая их из списка землевладельцев;

создание платформы для учета информации, где землевладельцы будут обязаны предоставлять информацию в базу данных дважды в год до 2 раза;

организация «агрегаторов», занимающихся производством, сбором и продажей продукции, чтобы обеспечить более эффективную торговлю;

предлагается отбор участков для продажи земли на основе «балль бонитета» через аукцион.

Эти меры могут способствовать более эффективному использованию предоставленных земельных участков и повышению доходности сельскохозяйственного сектора.

Развитие инфраструктуры. Инфраструктурное развитие может быть осуществлено путем реализации следующих мер:

создание и активное участие жителей в программе «Обод махалла» и «Обод кўча» для улучшения инфраструктуры в махаллях, повышения качества улиц и общественных мест. В рамках этой программы можно проводить ремонт основных улиц, улучшать водоснабжение, обновлять освещение и благоустройство домов жителей, а также проводить ремонт заборов, приводить деревья и цветы в порядок;

увеличение выделения бюджетных средств на ремонт внутренних дорог, ведущих к микроцентрам и промышленным зонам в махаллах;

увеличение количества инициатив и проектов, таких как «очик бюджет» и «менинг йўлим» для жителей к махалле;

промышленные предприятия, расположенные в жилых районах, наносят определенный ущерб инфраструктуре махалле. В связи с этим предлагается предоставить 5% налогов, уплачиваемых предприятиями, которые находятся в махаллях, в бюджет общины для улучшения инфраструктуры.

Применение этих мер позволит улучшить инфраструктуру и создать более комфортные условия для жителей в махаллях.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Из исследования, можно сделать следующие основные выводы:

1. Развитие махалли начинается с формирования института махалли, который продолжает свой эволюционный путь до настоящего времени. В Узбекистане институт махалли считается результатом многолетнего опыта самоуправления. В ходе исследования была проанализирована роль органов махалли в развитии территориальной экономики в различные исторические периоды. Анализ результатов показывает, что роль махалли в социально-экономическом развитии настоящего времени значительно возросла. Обобщение исследований узбекских и иностранных ученых по роли махалли в общественном развитии указывает на высокую степень развития экономических функций махалли по сравнению с иностранными странами.

2. В последние годы увеличилось внимание государства к махалле, что можно наблюдать на фоне внедрения существующей системы работы «махаллябай». В частности, наблюдается изменение экономической ориентации махалли, рассматриваемой как небольшая территориальная единица. Начались работы по формированию «активной» модели махалли, обеспечение ее ресурсами и возможностями для непосредственного решения проблем жителей и развитие территории. Распределение ресурсов было сфокусировано на уровне махалли, и были предприняты первые шаги по формированию местного бюджета махалли. Акцент был сделан на участниках махалли и их повторном рассмотрении. Деятельность министерств и управлений была ориентирована на уровень махаллы и создавала возможность для улучшения социальных проблем и повышения уровня благосостояния населения. Приложение этих выводов позволит развить инфраструктуру и создать благоприятные условия для жителей в махаллях.

3. Самая важная часть системы работы в махаллях - это должность помощника хокимов, назначенного около 10 тыс. махаллях нашей страны. Их роль заключается в поощрении предпринимательства населения, поддержке их предпринимательских инициатив, развитии их предпринимательских навыков, обеспечении занятости безработных, проведении профессионального обучения, решении вопросов кредитования, субсидий и распределения жилья. Они также способствуют организации и координации коллективных действий и инициатив граждан.

4. Основная цель системы работы в махаллях - сокращение бедности и максимальное использование недостаточно используемых ресурсов в населении. Опыт Народной Республики Китай в сокращении бедности может служить нам особой моделью. В этой области проведены обширные исследования, и опыт Китая за последние 30 лет успешно позволил искоренить бедность, сделав его страной с самыми значительными достижениями в сокращении бедности в мире.

5. Концепция «Одна махалля — одна продукция» предусматривает специализацию районов на производстве плодовоовощной продукции,

тепличном хозяйстве, ремесленничестве, животноводстве, пчеловодстве, рыболовстве, птицеводстве и других направлениях, что приносит им мультипликативный эффект. Связывание различных отраслей с прямой связью со сферой позволяет улучшить развитие других секторов вместе с специализацией районов.

6. Согласно результатам исследования, организация деловых поездок для представителей жилых районов способствует развитию предпринимательства и достигает положительных результатов. Например, в Сурхандарьинской области, Ангорский район, «Бахор» и «Илгор», Джаркурганский район, «Авлод», Узунский район, «Янги рузгор» а также в других районах, организация деловых поездок для представителей населения, заинтересованных в предпринимательстве, не требует больших затрат. Население может ознакомиться с результатами успешных предпринимательских инициатив, приобрести новый опыт и навыки

7. Целью создания финансово-экономической организации для развития производства на долгосрочной аренде земель является обеспечение инфраструктуры на арендованных земельных участках для повышения производительности. Для этой цели предлагается выделить средства из республиканского бюджета, осуществить согласование с организациями, ответственными за обеспечение инфраструктуры объектов, распределение средств в соответствии с общими учетно-расчетными документами, а также передать ответственность за управление и поддержание инфраструктурных объектов на уровень районных фермерских, сельскохозяйственных и садоводческих ассоциаций.

8. В ходе исследования были анализированы и разработаны прогнозные параметры по экономическому развитию Сурхандарьинской области на основе работы в махаллях. Согласно анализу, в области среднегодовой темп роста регионального производства сельскохозяйственной продукции за период 2016-2020 годов составил 104,3%, а среднегодовой темп роста доходов населения 102,1%. Эти показатели превышают соответствующие показатели в системе работы в махаллях, которые составляют 106,0% и 103,7%. В течение последних двух лет темп роста доходов населения превысил темп роста производства на 1,61% и привел к снижению безработицы на 0,9%. С увеличением масштабов системы махаллабай объем ВРП будет расти в мультипликативном порядке, а безработица снизится еще больше.

9. Согласно финансовым отчетам, для организации юридического лица в среднем потребуется выделить кредит в размере 92 млн. сумов по области. Одно предприятие в области производит среднегодовой объем продукции в размере 1,2 млрд. сумов. Прогнозируется, что с созданием новых субъектов предпринимательства в период до 2027 года увеличится объем производства продукции. Согласно прогнозу, в период с 2023 по 2027 годы создание новых субъектов предпринимательства в махаллях приведет к увеличению объема производства продукции на 15% от среднего объема региональной продукции. Это будет иметь важное значение в сокращении безработицы.

10. Небольшие проекты, реализованные с помощью помощников хокимов в 2022 году, включают в себя проекты по оказанию различных услуг. Область имеет средний рост объема предоставляемых услуг с 2016 по 2020 год на уровне 110 %, а с 2021 по 2022 год - на уровне 117,3 %. Введение системы работы в махаллях привело к среднему росту на 7,3 % в эти годы. Прогнозируется, что к 2027 году объем оказываемых услуг в области возрастет на 119 %.

11. В настоящее время существует несколько типов услуг, для которых требуется площадь в 2-3 квадратных метра. Например, это услуги по установке водных фильтров в населенных пунктах. Однако распределение малых площадей через аукцион, является проблемой для предпринимателей в этой сфере. В связи с этим, был разработан механизм продажи малых площадей через аукцион с целью содействия предпринимательской деятельности.

**ONE-TIME SCIENTIFIC COUNCIL ON THE BASIS OF THE
SCIENTIFIC COUNCIL № DSc.14/30.12.2019.I.84.01 FOR THE
AWARDING SCIENTIFIC DEGREES AT THE INSTITUTE OF
MACROECONOMIC AND REGIONAL STUDIES UNDER THE CABINET
OF MINISTERS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

INSTITUTE OF MACROECONOMIC AND REGIONAL STUDIES

GAFUROV BUNYOD BAKHTIYAROVICH

**MAHALLABAY WORK AS A MEANS OF REDUCING POVERTY IN
REGIONS (ON THE EXAMPLE OF SURKHANDARYA REGION)**

08.00.12 – “Regional Economics”

**DISSERTATION ABSTRACT
of the doctor of philosophy (PhD) in economic sciences**

Tashkent – 2023

The theme of the doctor of philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission at the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under number B2022.3.PhD/Iqt2479.

The dissertation has been prepared at the Institute of Macroeconomic and Regional studies under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation was posted in three languages (Uzbek, Russian and resume in English) on the website (<https://ifmr.uz>) and the website of «ZiyoNet» Information and educational portal (www.ziyo.net).

Scientific supervisor: **Zokirov Sayidfozil Sayidakbarovich**
Doctor of Economic Sciences, Professor

The official opponents: **Sodikov Avazbek Madaminovich**
Doctor of Economic Sciences, Professor

Ruziev Oybek Abdimo'minovich
Candidate of Economic Sciences

Leading organization: **Urganch State University**

The defense of the dissertation will take place on «28» 12, 2023 at 15:00 at the meeting of One-time Scientific Council on the basis of the Scientific Council number DSc.14/30.12.2019.1.84.01 at the Institute of Macroeconomic and Regional studies under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan. Address: 100011, Tashkent, Xadra, 33A. e-mail: info@ifmr.uz, exat@ifmr.uz.

The dissertation can be reviewed at the Information Resource Center of the Institute of Macroeconomic and Regional studies under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan (is registered under number 44). Address: 100011, Tashkent, Xadra, 33A. E-mail: info@ifmr.uz, exat@ifmr.uz.

The abstract of the dissertation sent out on «20» 12, 2023.
(mailing report № 3 on «20» 12 2023).



T.M. Akhmedov
Chairman of One-time Scientific Council on the basis of the Scientific Council for awarding scientific degrees, Doctor of Economic Sciences, Professor

D.M. Kurbanova
Scientific secretary of One-time Scientific Council on the basis of the Scientific Council for awarding scientific degrees, Candidate of Economic sciences

D.M. Karimova
Chairman of the Scientific Seminar under the Scientific Council, for awarding scientific degrees, Doctor of Economic sciences

RESUME (abstract of PhD thesis)

The objective of the study is to develop scientific proposals and practical recommendations for the effective use of the capabilities of the mahalla institution through the system of mahallabay work to reduce poverty in the regions, using the example of Surkhandarya region.

Research objectives:

generalization of theoretical views on the basis of revealing the role of the mahalla institution in the socio-economic development of territories and the essence of mahallabay work;

study of the scientific and methodological aspects of reducing poverty on the basis of mahallabay work in the regions;

study of the natural-economic potential affecting the economy of districts and mahallas of Surkhandarya region, specialization of mahallas and the relationship between entrepreneurship;

substantiation of priority directions for developing the economy and entrepreneurship in order to reduce poverty in remote and difficult-to-reach areas;

development of methods for efficient use of economic potential, taking into account the factors of innovation, competitiveness and sustainable development of the territory in reducing poverty;

development of proposals for improving the regulatory, organizational, economic and financial mechanisms of the mahallabay work system in reducing poverty.

Object of study is the mahallas (local communities) of Surkhandarya region.

The scientific novelty of the research consists of the following:

the necessity of introducing the position of hokim's assistant (governor) for developing entrepreneurship, ensuring employment, and reducing poverty in each mahalla has been substantiated by reforming the position of deputy chairman of the mahalla for improvement, gardening, and entrepreneurship issues in the socio-economic development of territories at the mahalla level;

the necessity of providing tax benefits by reducing the actual established profit tax rate by 50 percent for newly established business entities in the mountainous and saline areas of the Surkhandarya region has been scientifically grounded.

proposals have been developed to specialize 138 mahallas in Surkhandarya region in the cultivation of certain types of agricultural products according to the "One mahalla – one product" principle;

taking into account the impact on increasing the gross regional product, the forecast for the gross regional product of the Surkhandarya region has been developed up to 2027 based on the mahallabay work.

Implementation of the research results. Based on the developed proposals and practical recommendations:

Proposals to introduce the position of hokim's assistant for developing entrepreneurship, ensuring employment and reducing poverty in each mahalla by reforming the staff positions of hokim's assistant of the mahalla for improvement,

gardening and entrepreneurship issues were used by the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction in developing clause 14 of the draft decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. PQ-31 dated December 3, 2021 “On measures to organize the activities of hokim’s assistants on issues of developing entrepreneurship, ensuring employment and reducing poverty in mahallas” (reference number 6/30-02/143 of 29.12.2022 of the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction). The practical application of this proposal in introducing the position of hokim’s assistant in 9,370 mahallas of our republic allowed hokim’s assistants to provide 1.1 million people with income-generating employment over the course of 2022.

Proposals to provide benefits by reducing the actual established profit tax rate by 50 percent for newly established business entities in the mountainous and saline areas of Surkhandarya region were used by the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction in developing clause 4 of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. PQ-5228 dated August 28, 2021 “On additional measures to create a favorable investment climate in Surkhandarya region, promote small business and family entrepreneurship” (No. 04-04/254 of 16.01.2023 of the Surkhandarya regional administration). The practical application of this proposal will reduce the actual established profit tax rate by 50 percent for newly established or registered business entities in the mountainous and saline areas of the region until January 1, 2024, which will accelerate the emergence of new business entities in the region.

Proposals to specialize 138 mahallas in Surkhandarya region in the cultivation of certain types of agricultural products according to the “One mahalla - one product” principle were used by the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction in developing clause 1 of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. PQ-5228 dated August 28, 2021 “On additional measures to create a favorable investment climate in Surkhandarya region, promote small business and family entrepreneurship” (reference number 04-04/254 of January 16, 2023 of the Surkhandarya regional administration). As a result of this proposal, 138 mahallas were selected for specialization in Surkhandarya region, and about 11 thousand households residing in them were provided with preferential loans in the amount of 298 billion UZS.

Forecast calculations for Surkhandarya region up to 2027, developed taking into account the impact on increasing gross regional product based on the system of mahallabay work, were used by the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction in developing clause 5 of Resolution No. 504 of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated 09.08.2021, “On measures to reduce poverty by developing family businesses on the basis of “mahallabay” and increasing permanent income sources of the population in regions” (reference number 6/30-02/143 29.12.2022 of the Ministry of Economic Development and Poverty Reduction).

The structure and scope of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters, a reference list, and appendices. The total volume of the dissertation is 127 pages.

E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I bo'lim (I часть; part I)

1. Гафуров Б.Б. Возможности экономического развития регионов через подключение «ведущих предпринимателей» к махаллям - Бюллетень науки и практики / Bulletin of Science and Practice <https://www.bulletennauki.ru>, Т 8. №10. 2022. – С. 216-223. <http://doi.org/1033619/2414-2948/83>.

2. Gafurov B.B. Mahallalarga “lider tadbirkor”larni biriktirish orqali hududlarni iqtisodiy rivojlantirish imkoniyatlari. “Iqtisodiyot: tahlillar va prognozlar” jurnali // – Тошкент. 2022-у. № 4, 138-145 б. [https://ifmr.uz/journals.\(08.00.00.№33\)](https://ifmr.uz/journals.(08.00.00.№33))

3. Gafurov B.B. Hududlarni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirishda mahallabay ishlash tizimining huquqiy asoslari. Jamiyat va boshqaruv jurnali // –Тошкент. 2022-у № 3, 131-137 б. [https://ifmr.uz/journals.\(08.00.00.№8\)](https://ifmr.uz/journals.(08.00.00.№8))

4. Gafurov B.B. Mahalla instituti – hududlarni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish va kambag'allikni qisqartirish omili sifatida. // “Ijtimoiy fikr. Inson huquqlari” jurnali // –Тошкент. 2022-у. № 3, 63-69 б. [https://ifmr.uz/journals.\(08.00.00.№9\)](https://ifmr.uz/journals.(08.00.00.№9))

5. Gafurov B.B. Hududlarni iqtisodiy rivojlantirishning xorijiy davlatlar tajribasidan samarali foydalanish. // Kadrlar malakasini oshirish va statistik tadqiqotlar instituti huzuridagi “O'zbekiston statistika axborotnomasi” ilmiy elektron jurnali // –Тошкент. 2022-yil, 4-son <http://statmirror.uz/en/>

6. Гафуров Б.Б. Повышение эффективности системы работ махаллабай в социально-экономическом развитии территорий и повышении доходов населения. «Наука XXI века» Онлайн-конференция (22.09.2022). Международный педагогический портал (лицензия на осуществление образовательной деятельности №9757-л, свидетельство о регистрации СМИ №ЭЛ ФС 77-65391). Самарский Государственный университет.

7. Gafurov B.B. Mahallabay ishlash hududlarni ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirish va aholi daromadlarini oshirish omili sifatida. “O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasi: maqsad, tamoyillar va rivojlanish istiqbollari” Respublika ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to'plami, –Тошкент. 2022-у. 30-mart, 362-365 б.

8. Gafurov B.B. Aholining kam ta'minlanganlik darajasini kamaytirishda “mahallabay” ishlash tizimini joriy qilish. // “Aholi ro'yxati ma'lumotlaridan barqaror rivojlanish maqsadlarida foydalanish yo'nalishlari” mavzusida xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to'plami, –Тошкент. 2021-у. 6-7-oktabr, 108-115 б.

9. Gafurov B.B. Hududlarda iqtisodiy boshqaruv tizimini takomillashtirish orqali kambag'allikni qisqartirish istiqbollari. “O'zbekistonda tadbirkorlikni rivojlantirish asosida kambag'allik va ishsizlikni kamaytirish masalalari” ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to'plami, –Toshkent 2021-yil 24-noyabr, 46-51 б.

10. Gafurov B.B. Mamlakatimizda kichik biznes va xususiy tadbirkorlikni rivojlantirish orqali kambag'allikni qisqartirish istiqbollari. // "Harakatlar strategiyasi: makroiqtisodiy barqarorlik, investitsion faollik va innovatsion rivojlanish istiqbollari" mavzusida IV-an'anaviy xalqaro ilmiy-amaliy onlayn konferensiya materiallari to'plami, –Toshkent. 2021-y. 25-26-may, 89-95 b.

II bo'lim (II chast; part II)

11. Gafurov B.B., Aynaqulov M. Tadbirkorlik sohasida erkin raqobat muhitini yaratish. // "Iqtisodiyot va ta'lim" jurnali. –Toshkent. 2012-y № 4, 52-54 b.

12. Gafurov B.B., Yuldashev N.N. Mahallalarning iqtisodiy holatini baholash orqali hududlarni rivojlantirish imkoniyatlari. "Yangi O'zbekiston iqtisodiyoti: ustuvor yo'nalishlar va kelajak istiqbollari" O'zbekiston iqtisodchilari Forumi. –Toshkent, 2022-yil, 14-oktabr, 139-147 b.

13. Gafurov B.B., Alisherov J. Pandemiya sharoitida aholini ijtimoiy qo'llab-quvvatlash orqali kambag'allikni qisqartirishning asosiy yo'nalishlari. "O'zbekiston Respublikasining Harakatlar strategiyasi: makroiqtisodiy barqarorlik, investitsion faollik va innovatsion rivojlanish istiqbollari" mavzusidagi xalqaro ilmiy anjuman materiallari to'plami, –Toshkent. 2020-yil 10-11-dekabr, 372-377 b.

14. Gafurov B.B., Komilov D.T. Innovatsion jarayonlarni rivojlantirish iqtisodiy barqarorlikning muhim omili // "O'zbekistonda raqobat muhitining shakllanishi: nazariya va amaliyot" mavzusidagi respublika ilmiy-amaliy anjumanining materiallari. –Toshkent.: TDIU. 2015-yil, 4-iyun, 434-436 b.

15. Gafurov B.B., Bekmurodov X.M. Uyushmagan yoshlar bandligini ta'minlash va kasb-hunarga yo'naltirish yo'nalishida olib borilayotgan ishlar samaradorligini oshirish. // "Yoshlar - kelajak bunyodkori" shiori ostidagi uyushmagan yoshlar bilan ishlash tizimi samaradorligini oshirish: muammo va istiqbollari mavzusidagi II xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya maqolalar to'plami, –Toshkent 2018-y, 137-142 b.

Автореферат “Молия” илмий журналида тахририятида тахрирдан ўтказилди
(18.12.2023 йил)

Bosmaxona guvohnomasi № 10-0635
Bosishga ruxsat etildi 18.12.2023. Bichimi 60x84 1/16
Nashr hisob tabog‘i 4.25 b.t. Adadi 50. Buyurtma № 55.

Toshkent Moliya institutida rizografiya usulida chop etildi
100000, Toshkent, Amir Temur shoh ko‘chasi 60^a uy.